

铜川市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

(2026年2月6日铜川市十七届人民代表大会第六次会议批准)

“十五五”时期(2026—2030年)在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,是夯实基础、全面发力的关键时期,也是铜川奋进中国式现代化新征程上建设西部产业转型升级示范城市的重要阶段。铜川市国民经济和社会发展的第十五个五年(2026—2030年)规划纲要,根据《中共铜川市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明“十五五”时期全市发展的主要目标和战略方向,明确政府工作重点,引导规范社会主体行为,是全市经济社会发展的行动纲领。

第一章 全面贯彻落实党中央决策部署 奋力谱写中国式现代化建设的铜川新篇章

全面总结“十四五”时期发展成就和经验,科学审视市情特征和发展环境变化,进一步找准铜川在全省全国大局中的定位,科学确定发展目标,奋力谱写中国式现代化建设的铜川新篇章。

第一节 发展基础

“十四五”时期是铜川发展历程极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的发展环境、前所未有的风险挑战，全市上下始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯通落实“五个扎实”“五项要求”“四个着力”等重要要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务构建新发展格局，持续开展高质量项目推进暨招商引资年、营商环境突破年、干部作风能力提升年活动，锚定建设西部产业转型升级示范城市，坚定走好创新转型之路，建设现代产业新城、幸福美丽铜川，高质量全面转型发展迈出更大步伐，规划主要目标基本实现。

综合实力迈上新台阶。在需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力叠加的情况下，全市经济运行稳中有进、向新向优，主要经济指标持续保持全省第一方阵，2025年地区生产总值达到607.15亿元，“十四五”期间年均增长7.2%，高于全省平均水平2个百分点，人均生产总值达到8.6万元。累计培育“五上”企业350户。高质量发展综合绩效评价指数逐年提升，增速高于全省平均水平。

产业转型实现新跃升。重点产业聚链成群成效显著，铝材料产业产值占全市规上工业产值比重达到34.1%。世界一流的冀东、尧柏两条万吨水泥生产线建成投产。世界首台大罐式350兆瓦人

工硐室压缩空气储能电站开工建设。获批建设省级秦创原先进激光与光电集成产业创新聚集区，并纳入全省教育科技人才体制机制一体改革试点。制造业税收占比历史性超过采矿业，非能工业产值占比较“十三五”末提高 6.4 个百分点。规上数字经济企业产值年均增长 10%。建成 4 个省级现代农业产业园、3 个省级农产品加工园，“铜川苹果”“铜川大樱桃”入选 2024 年中国农业品牌目录。2023 年全国资源型地区转型发展经验交流现场会在铜川召开。

改革创新集聚新优势。获批全省首家国家级普惠金融改革试验区，高质量通过中期评估。秦创原“三项改革”成果转化试验区建设成效显著，高新技术企业、科技型中小企业数量较“十三五”末分别增长 7.4 倍、7.7 倍，专利授权量增速全省第一。印台农高区创成全省首家省级农高区，“铜麦 6 号”刷新全国旱地小麦小面积单产纪录，铜川青砧苹果苗木出口中亚。市属监管国有企业资产总额、营业收入较“十三五”末分别增长 36%、172%。“高效办成一件事”累计点亮 38 项，一网通办率 91%以上。

城乡融合取得新成效。合凤高速、G210 铜川新区青岗岭至惠塬公路、G342 岷岷梁至画眉梁公路、铜川新区北出口野狐坡道路改造工程建成通车，公路密度 116.3 公里/百平方公里，高于全国、全省平均水平。梅七铁路铜川新区物流运输专线开通运营，西延高铁建成通车，设立铜川、铜川北、宜君三个站，铜川

迈入“高铁时代”。系统化全域推进国家海绵城市示范建设，完成 25 条背街小巷改造，打通 16 条断头路，改造城市排水管网 278 公里、城市燃气管道 619 公里，改造老旧小区 443 个。率先建成全省首个“5G+光网”双千兆商用城市。建成省级“千万工程”示范村 24 个，“四好农村路”省级示范县创建全域达标。“快递进村”覆盖率和自营网点标准化率均达 100%。全市城镇化率达到 65.64%，较“十三五”末提高 1.97 个百分点。

美丽铜川展现新面貌。森林覆盖率较“十三五”末提高 1.55 个百分点。空气质量连续三年位居汾渭平原 15 市区第一，石川河岔口国考断面连续 5 年稳定达到地表水Ⅲ类标准，连续 2 年荣获全省污染防治攻坚战成效考核优秀等次，“气候适应型城市建设新路径”案例亮相联合国气候变化大会。5 户企业创建为国家级绿色工厂。建成坡改梯 10.3 万亩，治理水土流失面积 603 平方公里，单位 GDP 能耗较“十三五”末累计下降 20.7%。县域节水型社会建设在全省率先实现全覆盖。市域生活垃圾实现“全焚烧”“零填埋”，生活垃圾分类工作在全国位列第一档“成效显著”序列。

社会民生得到新提升。蝉联全国文明城市。国家中医药传承创新发展试验区建设成效显著，北京中医药大学孙思邈医院创建为国家中医优势专科建设单位，校地合作迈入省级统筹、三方协同新阶段。创建创业孵化基地 46 个，建成全省首批 5 家零工服务中心，培育社区工厂 116 家，累计新增就业 4.3 万人，

大学生创业孵化中心晋级国家级科技企业孵化器。照金纪念馆获评国家一级博物馆，照金红色文化创意街区入选第二批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。王益中学、铜川市实验中学等建成投用，全市义务教育优质均衡发展达标校占比位居全省前列。全国“一刻钟便民生活圈”试点、全国居家和社区养老服务改革试点成效明显。基层综合文化服务中心实现全覆盖，圆满承办2023中国孙思邈中医药文化节和第十届陕西省艺术节。举办十四运会和残特奥会铜川赛事等266项。农村供水县域统管实现全覆盖，龙潭水库供水工程建成投用。创建为全国市域社会治理现代化试点合格城市，“一引四联”社会治理体系全面构建，“八五”普法深入推进。安全生产事故起数、死亡人数年均分别下降30%和25%，连续5年荣获“全省平安市”称号，平安建设满意度实现“十一连升”。

“十四五”全市各项事业发展取得了新的重大成就，实现了社会主义现代化建设新征程的平稳开局，为“十五五”接续奋斗奠定了坚实基础。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引，得益于省委、省政府和市委的坚强领导、科学调度，得益于全市人民顽强拼搏、苦干实干。全市上下要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、锐意进取、接续奋斗，努力推动高质量全面转型发展取得新成效。

第二节 发展环境

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是铜川深化西部产业转型升级示范城市建设的关键时期。面向“十五五”，谋划和推动铜川发展，必须把思想和行动统一到党中央对国内外环境和形势的科学判断上来，统一到省委对谱写陕西新篇、争做西部示范的系统部署上来，巩固拓展优势，破解瓶颈制约，补强短板弱项，展现更大作为。

因势而谋，在把握我国发展战略中主动作为。综合研判国际国内形势变化和我市发展环境，“十五五”时期，我市发展机遇更具可塑性、挑战更具复杂性。在习近平新时代中国特色社会主义思想科学引领下，我国持续书写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，百年变局必将朝着于我国更加有利的方向演进。我们必须保持历史自信 and 战略定力，在主动融入和服务构建新发展格局中拓展新优势，加快革命老区振兴发展，以一域之光为全局添彩。

应势而动，在抢抓重大战略机遇中积极作为。新一轮科技革命和产业变革处于加速突破期，特别是人工智能正在迅速广泛渗透经济社会各领域各方面，重塑科研范式、产业形态和经济格局。

国家扎实推进高质量共建“一带一路”，着力推进西部大开发形成新格局，持续推进黄河流域生态保护和高质量发展、城市群一体化和都市圈同城化等区域协调发展，加快建设全国统一大市场。省委、省政府实施“双极带动、多点支撑、三区协同”战略，支持革命老区、资源型地区、老工业城市振兴发展，以“西安研发制造、周边转化配套”为牵引建设关中高新技术产业带，推进西铜融合发展，战略机遇多重叠加，政策红利持续释放，将为推动高质量发展提供充足后劲。我们必须积极抢抓战略机遇，加快西部产业转型升级示范城市建设，实现突破性发展，以勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄奋力拼搏、埋头苦干。

乘势而上，在提升优势补强短板中担当作为。近年来，我市高质量全面转型发展思路更加明晰，现代化经济体系建设助推综合实力大幅提升，重点产业链群突破夯实转型发展硬核支撑，生态持续向优铺展绿色发展画卷，社会民生明显改善厚植幸福城市底色，我市“十四五”的显著成绩为未来发展奠定了坚实基础。

“高铁时代”到来，铜川全面融入包海大通道，得天独厚的交通区位、底蕴深厚的历史文化、基础雄厚的工业根基、科技创新的协同实践、持续优化的营商环境，正成为我市追赶超越的核心优势和关键支撑。我们必须放大比较优势，用好后发优势，完整准确全面贯彻新发展理念，打好产业转型升级攻坚战，推动经济稳中求进、提质增效，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定。

“十五五”时期，我市发展不平衡不充分问题还较为突出，

资源型经济固有的结构性、体制性矛盾尚未得到彻底解决，新旧动能转换还处于爬坡过坎的攻坚阶段，县（区）域经济实力较弱，开放发展水平不高，居民增收压力较大，生态环保和基本公共服务还存在短板弱项，安全生产重点领域还有风险隐患，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。我们必须坚持问题导向，保持定力、久久为功，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，克难关、战风险、迎挑战，努力推动西部产业转型升级示范城市建设取得新进展。

第三节 指导思想

“十五五”时期全市经济社会发展，要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，贯通落实“五个扎实”“五项要求”“四个着力”，深化高质量项目推进暨招商引资年、营商环境突破年、干部作风能力提升年活动，大力发展县

域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，坚持“一示范四高地”“六大战略”“三大产业集群”蓝图，锚定建设西部产业转型升级示范城市，突出工业强市、文化兴市、生态立市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，聚力打造西安都市圈协同融合发展重要战略支点，更好地服务和保障人民群众高品质生活，确保奋力谱写中国式现代化建设的铜川新篇章取得决定性进展。

第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党委领导经济社会发展的体制机制，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为高质量全面转型发展和现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。坚持在发展中保障和改善民生，把“服务群众、服务企业、服务基层”贯穿始终，用心用情解决好群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕，促进社会公平正义，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量全面转型发展。始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一把握发展、衡量发展、推动发展，不断巩固拓展优势、突破瓶颈制约、补强短板弱项、提高质量效益，推动高质量全面转型发展取得更大成效。

——坚持全面深化改革。紧紧围绕高质量发展现代化建设推

进深层次改革、扩大高水平开放，突出经济体制改革牵引作用，强化科技创新赋能，更加注重系统集成，突破体制机制障碍，推进国家治理体系和治理能力现代化建设，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，以项目建设和招商引资组织经济工作，积极融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹高质量发展和高水平安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，加快推动公共安全治理模式向事前预防转型，在防范风险、应对挑战上做到战略主动、战术精准，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 发展目标

锚定与全国全省同步基本实现社会主义现代化，深入推动西部产业转型升级示范城市建设，进一步夯实基础、全面发力，坚持目标导向和问题导向相结合，确定今后五年经济社会发展目标。

——在构建现代化产业体系上取得新突破。经济稳中求进、提质增效，地区生产总值年均增速高于全国全省平均水平，全要素生产率稳步提升。科技创新和产业创新深度融合，新质生产力加快发展，铝材料、光电子、航空航天、陶瓷、能源建材、中医药、食品等重点产业链引领带动作用明显增强，具有铜川特色的

现代化产业体系加快形成。

——在深度融入西安都市圈上取得新突破。深度融入西安都市圈发展体制机制基本健全完善，产业协同、基础互联、生态共治、民生共享的融合发展水平明显提升，科技成果转化能力显著增强，经营主体更加充满活力，市场化、法治化、国际化营商环境基本形成，开放发展水平明显提升。

——在文化传承创新发展上取得新突破。文化建设扎实推进，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，红色文化时代价值充分释放，公共文化服务体系更加完善，文旅融合水平持续提高，文化创新创造活力充分激发，社会文明程度明显提升，文化影响力和传播力显著增强。

——在城乡居民生活品质提升上取得新突破。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，农业农村现代化提速增效，城乡发展差距和居民生活水平差距持续缩小，城乡居民收入显著提高。民生短板加快补齐，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

——在发展方式绿色低碳转型上取得新突破。生态安全屏障进一步筑牢筑实，主要污染物排放总量持续减少，空气质量稳定改善，重点领域绿色转型取得积极进展，碳达峰目标如期实现，绿色生产生活方式基本形成，美丽铜川建设全域高质量推进。

——在全域本质安全水平提升上取得新突破。维护国家安全

体制机制更加完善，公共安全体系进一步健全，重大风险防范能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著提升，社会治理水平进一步提高，平安铜川建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年与全国全省同步基本实现社会主义现代化，西部产业转型升级示范城市建设达到更高水平，中国式现代化建设的铜川新篇章加快绘就。

专栏 1 “十五五” 规划主要指标					
类别	指标名称 (共 21 项)	2025 年 实际	2030 年 目标	年均 增速	指标 属性
经济 综合 质效	1. 地区生产总值增长 (%)	607.15 亿元	800 亿 元左右	6 左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长 (%)	6.5	—	>6	预期性
	3. 常住人口城镇化率 (%)	65.64	66.5	—	预期性
	4. 货物和服务贸易总额增速 (%)	—	—	5	预期性
创新 发展	5. 全社会研发经费投入强度 (%)	0.63	0.8	—	预期性
	6. 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.9	2	—	预期性
	7. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	—	3	—	预期性
协调 共享 发展	8. 城镇调查失业率 (%)	—	低于全 省平均 水平	—	预期性

专栏 1 “十五五” 规划主要指标						
类别	指标名称 (共 21 项)		2025 年 实际	2030 年 目标	年均 增速	指标 属性
	9. 居民人均可支配收入（元）		33987	-	高于全省平均增速，高于全市地区生产总值增速	预期性
	10. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10. 02	11 左右	-	约束性
	11. 每千人医护 人员数	每千人执业（助理）医师数（个）	4. 02	4 左右	-	预期性
		每千人注册护士数（个）	5. 5	5. 5 左右	-	
	12. 养老机构护理型床位占比（%）		55	60	-	预期性
	13. 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		-	-	[6]	预期性
	14. 人均预期寿命（岁）		79. 5	80	-	预期性
绿色发展	15. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		20	完成省 上下达 目标	-	约束性
	16. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		13. 6		-	约束性
	17. 细颗粒物（PM2. 5）浓度（微克/立方米）		31. 2		-	约束性
	18. 优良水体比例（%）		100		-	约束性
	19. 森林覆盖率（%）		50. 05		>50	-
安全 发展	20. 粮食综合生产能力（万吨）		32. 42	>30	-	约束性
	21. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		929. 74	1170	-	约束性
注：[]为五年累计值。						

第二章 深度融入西安都市圈 促进区域协同联动发展

聚焦全省“双极带动、多点支撑、三区协同”区域经济布局，完善区域融合发展机制，精准对接核心功能与战略需求，抢抓“高铁时代”发展机遇，全域融入西安都市圈，构建高水平区域协同创新开放新格局，为城市能级跃升和高质量发展注入强劲动能。

第六节 建设产业协同配套区

主动嵌入西安都市圈现代化产业体系，强化分工协作与功能互补，以优势产业深度协同为重点，共建多层次产业创新平台。共享都市圈区域品牌，统筹优化“组团引领、园区带动、多点支撑”的产业空间布局，加快形成以先进制造业为核心、现代服务业为重点、现代农业为特色的产业协同配套体系，共建高能级产业生态圈。充分发挥都市圈制造业体系完备优势，锚定发展前沿、市场需求、比较优势，依托铝材料、汽车零部件、光电子、新能源等产业基础，精准对接西安都市圈高端装备制造、汽车、电子信息、航空航天等重点产业配套需求，以超精铝材、高端制造为核心，打造西部高端铝材料生产和精密制造基地；聚焦汽车轻量化技术方向，共建“研发、制造、服务”一体化发展生态，建设都市圈汽车产业链重要支点；焕新升级能源建材产业，促进多能互补发展，构建都市圈能源建材保障基地；紧盯航空航天、光子、第三代半导体等全省千亿级

产业创新集群培育行动计划，强化在区域产业版图中的专业化细分领域分工定位，共同提升制造业发展水平，提升铜川在都市圈战略性新兴产业发展中的参与度和贡献率。做精现代服务业品牌，围绕提升都市圈制造业服务化水平，推动生产服务型企业创新服务供给；以高品质、多样化为导向，创新升级健康、养老、托育、文化、旅游、家政、体育、餐饮等产业，提升产业链价值。以特色化、都市化、融合化为核心，以一二三产业融合为方向，提升蔬菜、水果、畜牧产品等绿色优质农产品供给质量和均衡供应能力，更好满足都市圈高品质生活需求。

第七节 建设科技成果转化区

深度融入西安都市圈创新布局，培植充满活力的协同创新生态，做实“西安研发、铜川转化”，建设创新链和产业链深度融合，科技、教育、人才、产业、金融紧密结合的创新体系，打造都市圈科技成果转移转化区域高地。持续抢抓秦创原创新驱动平台建设重大机遇，依托大院大所大企业设立高能级科创孵化器、新型研发机构、产业园，共建交叉研究平台、科技创新基地、技术创新中心、工程研究中心等创新平台和综合性检验检测平台。大力推动创新链、产业链、人才链和资金链深度融合，推动“政产学研金”有机结合，围绕铝材料、光电子、航空航天、陶瓷、能源建材、中医药、食品等重点产业链创新发展，着力突破产业链缺失薄弱环节技术瓶颈，促进科技成果与

产业发展紧密对接，推动创新优势加速转化为产业链竞争力。优化科创生态环境，深入推进秦创原“三项改革”成果转化试验区建设，构建贯通“科研—中试验证—孵化—产业应用”链条的产业创新生态，拓展“飞地创新、离岸孵化、回迁发展”模式，持续提升试验区科技创新与产业创新承载能力。

第八节 建设功能备份承载区

瞄准西安都市圈核心区城市功能疏解与安全能力建设需求，发挥我市区位独特、产业厚重优势，围绕“补空白、强弱项、国产自主化”方向，积极参与产业链高质量发展行动，服务全国产业链供应链稳定畅通。深化都市圈产业相互赋能、融合联动，加强与航空航天科研院所开展制造试验、产业匹配等供需对接、生产转化，布局电子、半导体、算力和存储等对地理环境安全要求较高的产业，共同保障重点领域国家安全能力建设。加快军民融合深度发展，进一步畅通“军转民”“民参军”双向渠道，促进科技成果转移转化，赋能都市圈创新产业发展。推动新型储能高质量、规模化发展，有效平衡都市圈电力供需，提升电网稳定性。有序承接西安一般性制造业、区域性专业市场和物流基地等功能与设施的疏解以及过度集中的省市级医疗、教育、体育等公共服务资源，共享发展环境、发展资源和发展平台，不断强化在都市圈中的协作配套能力和发展支撑能力。

第九节 建设文旅医养融合区

充分发挥生态资源与“药王孙思邈”品牌优势，更好满足西安都市圈健康养老与休闲消费需求，以“文旅引人、医养留人”，推动文化、旅游、医疗、康养深度互嵌，共同打造健康都市圈。发挥都市圈医疗资源密集优势，加强区域医疗卫生规划，联动都市圈优质医养资源，推动西安主城区高端优质医疗卫生资源采取合作办院、设立分院、组建医联体等形式，扩大优质医疗资源覆盖范围，创新异地衔接诊疗康复模式，构建特色鲜明的全生命周期健康服务体系。增加健康、养老、家政等服务多元化供给，健全基本养老服务体系，依托生态、中药等优势资源，提供高品质、差异化的康养旅居服务。以“资源共享、市场联动、产业融合”为主线，深度利用文化、山水资源，主动对接、深度融入都市圈发展大局，在跨区域合作中推动文旅与中医药康养产业提质增效，促进红色旅游与文化、教育、培训等深度融合，进一步提升铜川文旅品牌知名度和影响力。加强区域基本公共服务协作联动，推动基本公共服务互认共享，加快完善“西铜生活圈”便捷化服务网络，全面提升城市居民高品质生活供给水平。

第三章 坚定走好创新转型之路 构建铜川特色现代化产业体系

坚持以实施重点产业“链长制”为牵引，以智能化、绿色化、

融合化为方向，推动铝材料、光电子、航空航天、陶瓷、能源建材、中医药、食品等重点产业延链补链强链，筑牢工业强市之基，统筹推进现代服务业和特色现代农业优质高效发展，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。到 2030 年，全市规上工业总产值达到 1000 亿元，规上工业增加值年均增长 8%。

第十节 精深提升优势产业能级水平

坚持提升质量效益和做大做强总量并举，做实“陕北原料、铜川制造”，推动产业链从“初级铝材”向“超精铝材”、“铝材加工”向“高端制造”全面转型升级，打造西部高端铝材料生产和先进铝材精密制造基地。到 2030 年，铝材料产业链产值达到 500 亿元以上。

强化绿色铝原料供给。强化冶炼技术创新和设备升级改造，推动全石墨阴极加磷铁嵌铜实验槽建成投产并逐步推广，持续优化关键能耗与物耗指标，确保 30 万吨电解铝稳中提质。整合再生铝资源回收利用渠道，建设再生铝原料规范化回收和精细化分选体系，加快形成“回收一分选一熔炼一精深加工”全链条发展模式。依托陕西省铝及铝加工标准化技术委员会，加强废铝分类分级、再生铝行业环保等标准制定，强化再生铝质量技术研究以及产品设计、研制、试验、制造全过程计量检测服务能力，提升再生铝冶炼水平。加快适应国际绿色贸易规则，探索“再生铝+新能源”模式，开展再生铝产品碳足迹认证，提

高应对碳关税的竞争力。

布局发展高端铝材料。围绕电解电容器、半导体器件、超导体、金属溅射靶材等高科技产品制造需求，推进全产业链创新，加快发展更加优异高导电性、高导热性、低磁导率、低温力学性能等特殊性能的高纯铝。围绕汽车轻量化、高端装备制造等先进制造业，精准匹配车身、电池、底盘等不同场景需求，重点发展5系、6系、7系铝合金材料。围绕飞机、动车、船舶等领域轻质、高强、隔热、隔声等需求，布局发展高强、耐蚀蜂窝铝合金复合板材。围绕耐高温、抗氧化、抗拉伸等特殊需求，布局发展添加微量元素或稀土的多元合金制造项目、含有超低钕含量的高性能稀贵合金溅射靶材。

扩展终端消费铝产品。围绕“以铝节铜、以铝代木、以铝代钢、以铝代塑”，积极开发生产终端消费铝产品，扩大铝产品应用规模及层级。聚焦汽车产业“电动化、智能化、轻量化”发展方向，持续深耕车桥、车轮、制动等系统零部件制造产业，错位发展绿色表面处理产业，布局新能源汽车关键零部件制造产业。聚焦航空航天、轨道交通、电子信息、硅基太阳能光伏制造等领域，围绕结构部件、导电部件、散热部件市场需求，延伸铝合金零部件制造产业链。聚焦建筑建材领域，拓展系统门窗、铝制家具、铝制模板、铝合金幕墙、装饰材料等产品制造。聚焦包装与日用品领域，布局食品级餐盒、铝罐等环保包装材料制造项目。

专栏 2 铝材料精深提升工程

铝原料筑基。实施年产 15 万吨再生铝综合利用项目、铜川 10 万吨再生铝（一期 5 万吨）项目、大秦铝业年产 6 万吨再生铝生产线建设项目等。建设年产 15 万吨铝固废资源循环利用项目，推动飞机、汽车等拆解回收利用，建立废铝回收利用体系。

铝材料提升。推动年产 10 万吨铝箔新材料（一期 5 万吨）项目、年产 5 万吨铝基新材料（一期 2 万吨）项目、年产 3 万吨精铝高纯铝项目、东易特嘉年产 10 万吨高精度冷轧铝板项目（三期）、骏航年产 2 万件高强度锻造铝精密加工产品项目、美鑫年产 5 万吨铝合金铸轧板材项目、年产 100 万平方米泡沫铝项目等建成，实施年产 3 万吨高端航空铝板生产项目、年产 5 万吨汽车用铝合金铸轧板材项目、交航众鑫高性能铝合金项目、铝基轻量化材料智能制造项目、年产 1 万吨铝基碳化硅陶瓷复合材料项目、年产 2 万吨耐热铝合金项目、年产 10 万吨高性能（稀土）铝合金材料制备项目等，持续提升铝材料多元供给能力。实施陕焦化 4 万吨铜箔项目、高性能铜基新材料生产项目、高性能铜合金电子接插件生产项目、高端沥青基碳纤维产业化项目、锌铁液流电池材料生产项目，提升新材料发展水平。

铝产品增容。聚焦汽车轻量化和零部件需求，实施黑马中航铜川玻璃生产项目、整车密封件及底盘减震件智能生产线项目、铜川新能源专用车及配件生产线建设项目、铜川汽车零部件绿色表面处理项目、年产 10 万套新能源汽车智能电动配件集成项目、年产 1.5 万吨新能源汽车铝合金电池托盘项目、年产 5 万吨汽车板材及电池壳体项目、镁合金轻量化应用研发制造产业化基地项目、新能源汽车轻量化部件生产基地项目等，提升零部件配套能力。拓展铝合金建筑模板、铝制家具等建材家居，铝箔餐盒等生活容器，家电、电子产品等部件外壳，满足各类应用场景需求。

第十一节 持续推动传统产业向绿向新

深入落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，“稳控转”调优能源结构，到 2030 年，能源产业产值突破 250 亿元。大力发展新型建材，有效促进企业产销衔接、释放产能，加快企业技改和低碳转型，力争 2030 年建材产业链产值达到 150 亿元。

稳定发展传统能源。坚持“稳煤炭、扩油气”，积极推广煤

炭开采高能效技术、绿色开采技术应用和设备更新，加强矿井水、煤矸石以及煤矿瓦斯等资源综合利用，推动煤矿智能化改造率达到 100%，确保原煤产能稳定在 1600 万吨/年以上。支持精洗煤企业优化产品结构、智能化改造、绿色化生产，推进煤炭分质分级利用，洗煤产能稳定在 1200 万吨/年以上。坚持油气并举、强化产能建设，加大油气勘探开发力度，促进油气产量稳定增长，力争 2030 年原油、天然气产量分别达到 10 万吨和 1.2 亿立方米。实施火电机组深度调峰和供热升级改造，积极探索推进燃煤电厂火电与碳捕获、利用与封存技术耦合，“十五五”期间，火力发电量稳定在 110 亿千瓦时。

科学发展新能源。坚持“优化新能源、布局新型储能”，按照“合理布局、就近开发、就近消纳”原则，因地制宜、多元融合、统筹布局分散式风电、分布式光伏，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，到 2030 年，可再生能源装机规模突破 260 万千瓦，占比达到 50%左右。加快新一代太阳能电池关键核心技术攻关和产业化，充分释放硅基太阳能光伏制造产能。积极发展压缩空气储能、电化学储能等新型储能，全力推动中能建、康佳等储能项目建成投运，到 2030 年，新型储能装机规模达到 190 万千瓦。积极布局氢能产业，支持火电燃煤机组探索氢能掺烧应用，招引布局高压氢瓶、储氢系统、加氢设备等氢能源汽车零部件制造项目。

专栏 3 现代能源产业发展工程
煤矿绿色智能升级。加快推动铜川东部矿区资源开发项目、崔家沟矿区“四采区”接续开采项目，实施崔家沟智能化矿井建设项目。 油气安全供给。强化油气资源勘探开发和增储上产，实施中石化油气勘探开发项目，加快释放原油、天然气产能。 可再生能源开发。科学开发利用风光储资源，推动风电项目、屋顶光伏项目建设，大力发展新型储能，推动中能建铜川压缩空气储能电站建成投产，新开工建成一批独立储能项目。

推动传统建材产业稳量提质。坚持高端化、绿色化、智能化、融合化方向，有序推进建材企业升级改造，布局先进无机非金属材料，不断提升生产效率。拓展“水泥+”关联产业，打造绿色矿山生产、精品部品加工、多元高端供应及物流运输服务一体化的绿色循环产业。以水泥建材链主企业“零外购电、零化石能源、零一次资源、零碳排放、零废弃物排放、零一线员工”为标杆，拓展循环经济链条，提升粉煤灰等大宗工业固废在建材领域的利用率，支持水泥建材企业参与全国碳排放权交易。

培育壮大新型建材产业规模。开展品种培优、品质强基、品牌影响提升行动，积极发展新型水泥产品、高性能混凝土、轻量化预制构件等高端产品，持续提升产品附加值与市场竞争力。深度开发优质石灰石资源，发展超细重质活性碳酸钙、纳米级碳酸钙等。培育壮大硅酸钙板、复合保温板、建筑 PC 构件等新型节能环保内外墙体装饰材料。聚焦城市更新、海绵城市建设需求，布局发展箱涵、方涵、电力排管等标准地下综合管廊预制混凝土构件制造业，培育壮大装配式建筑等新型建材，不断优化产业结

构，到 2030 年，新型建材占比达到 30%以上。

专栏 4 现代建材产业发展工程
拓展水泥建材产品。积极发展特种新型水泥产品，推动实施金隅冀东新材料、华腾纳米碳酸钙材料二期等项目，以科研成果转化应用赋能水泥建材行业转型升级。实施新型建筑材料生产线项目、环保型轻质隔墙板生产线项目、高性能岩棉保温材料生产项目、轻质复合隔墙板绿色生产线项目、高性能纤维增强硅酸钙板扩产项目等，布局发展标准地下综合管廊预制混凝土构件、高性能水泥基灌浆材料和 3D 打印建材等。 实施绿色低碳改造。实施智能化实验室及绿色矿山智能化综合改造提升项目等，强化重点水泥建材企业研磨、生料预热、熟料煅烧、运输等关键环节设备升级改造和能效工艺提升，积极开展水泥企业 CCUS 技术攻关。

第十二节 培育壮大新兴产业发展规模

把握新兴产业前景趋势、发展基础、市场潜力，实施产业创新工程，推动光电子、航空航天等战略性新兴产业上规模、扩能级、增实力、提效益，积极培育生物制造、氢能、具身智能等未来产业，因地制宜培育发展新质生产力。到 2030 年，光电子产业链产值突破 100 亿元。

夯实材料与芯片产业链上游基础。坚持强链固本、补链突围，瞄准产业链上游基础，依托铟杰半导体、宇腾半导体，聚焦高频光电子材料研发与特色芯片制造，强化产学研合作，推动激光器芯片、探测器芯片等细分领域突破。布局配套材料国产化研发，大力发展大直径磷化铟单晶衬底研发制造，积极布局氮化镓、碳化硅等第三代半导体材料。完善从材料、器件到模块的产业链闭

环，提升产业集聚化水平，增强产业竞争优势。

推动光电子器件高端化发展。聚焦光电子元器件制造产业，依托澳威激光、德华军盛，以先进激光器、光电传感及光学探测器等特色产品为切入点，发展窄线宽波长可调激光器、超宽带激光器、波长扫描激光器等高端激光设备及其子系统，布局金属遮光片、光学镜片等光学元件生产项目，推动产品在光通信、激光雷达等领域的规模化应用。协同省内外传感器企业拓展智能电网、环境监测等应用场景，通过技术攻坚与产业链垂直整合，推动区域产业能级跃升，建强秦创原先进激光与光电集成产业创新集聚区。

加快集成电路封测产业聚集。强化日月芯半导体等封测企业带动效应，强化本土技术优势与引进高端产能相结合，积极引进芯片测试、检测、封装等产业链企业，拓展存储芯片设计、制造、封测产业链。支持发展三维异构集成芯片、系统级封装等先进技术，重点突破 Chiplet（芯粒）、3D 封装等前沿领域，提升产业链整体竞争力，打造先进封装技术高地。

完善半导体配套产业链条。依托隽美经纬、晨盛宏远，聚焦产业链布局，导入外部优质资源大力开拓半导体配套产业，支持引线框架、合金键合线等关键材料产业化，实现柔性电路板、封装基板、靶材等材料本地化供应，完善设备维护与耗材供应体系，构建本地化光电子产业配套体系。

专栏 5 光电子产业延链工程

激光装备制造。依托陕西省激光技术装备创新中心，实施硅锗短波红外探测技术、高光谱光声显微成像技术等光电子产业关键技术攻关项目，加快布局 DFB 激光器、VCSEL 激光器等高端产品线，推动光纤激光器及新型半导体激光器量产并覆盖多元芯片品类。优化雷达传感器及电控配套技术，推进硅光电子火灾探测器、激光光谱检测仪器的迭代升级。

封装测试产业。实施隼美经纬电子科技园二、三期建设项目，芯片封装 IT 及产业智能制造项目等，布局高密度异构集成、3D 封装等领域封测产业，扩大金属遮光片规模化生产，升级光学镜片镀膜与精密加工技术，扩大 PC 镜片、分光棱镜等消费级市场。

半导体材料制造。推动高品质磷化铟多晶单晶量产，实施大尺寸高纯磷化铟多晶制备技术及产业化项目、宽禁带化合物半导体磷化铟晶圆制备产业化项目等，实施第三代半导体氮化镓外延片概念验证中心项目，拓展真空泵维保业务。

硅基太阳能光伏制造。推动铜川隆基 12GW 高效单晶电池项目全面达产，加大光伏制造产业下游组件、背板及边框胶膜以及支架、逆变器、蓄电池等产业招引延链。

加快航空产业发展。围绕国产大飞机积极开展配套，聚焦航空发动机、机载系统、关键部件、专用设备 etc 发展需求，推动更多企业进入供应链体系。以场景拓展为牵引，有序发展低空经济，聚焦研发制造、基建支撑、管理创新、场景示范，加快培育整装龙头企业，开展重点型号整机、低成本检测装备等研发，培育完善产业发展生态，打造低空经济发展高地。统筹规划布局建设低空基础设施，推动起降设施有序建设，建设完善通信、导航、监测、气象等低空飞行保障设施。强化低空领域安全建设，坚持先载货后载人、先隔离后融合、先远郊后城

区，分类指导不同场景下安全应用，加强违规飞行综合治理。稳步推进通航客货运输良性发展，鼓励探索电动垂直起降飞行器（eVTOL）商业化运营，积极发展“低空+农业”“低空+文旅”“低空+赛事”，有序拓展低空飞行器在生产作业和公共服务等领域应用。

因地制宜发展航天产业。依托区位地形禀赋，精准对接服务国家战略，建成航天六院宇航新动力铜川试验中心二期项目，巩固高空模拟试验台功能优势。建成国家级航天装备检验检测基地项目，提升火箭发动机试验检测服务能力。深化试验保障标准流程建设，强化试验保障力量，提升试验服务能力水平。建成天徊航天液体火箭动力系统研试基地二期等项目，拓展液体火箭制造能力，布局液体火箭贮箱产业。引导企业开展新技术应用，建设自动化装配与检测体系。积极推进可回收复用液体火箭研制。强化商业航天卫星测运控能力建设，推动星座建设运营，积极参与国家商业航天卫星数据可信空间建设，培育壮大卫星互联网产业，推动商业航天加快发展。

专栏 6 航空航天产业拓展工程
航空产业。加强与阎良航空基地合作，实施年产 3 万吨高端航空铝板生产项目等，强化航空产业配套。实施铜川低空飞行综合服务基地、低空飞行器垂直起降试飞测试基地、低空经济产业基地项目等，与西北工业大学、陕西空天动力研究院等合作，实施无人机整机制造、无人机反无系统装备、前沿动力混动 eVTOL、航空复

合材料、航空零部件制造、智飞研学基地等一揽子项目。

航天产业。加快推进航天固体动力（HY）项目、宇航新动力铜川试验中心（二期）项目、165 所航天煤油生产线项目、210 所能力建设项目等。实施铜川航天四院商业火箭项目、航天装备生产综合维修保障基地、702 所航天装备检测基地项目（二期）、陕西天徊航天液体火箭动力系统研试基地（二期）等。建设商业卫星测运控中试基地，持续提升星邑空间卫星测运控能力。

第十三节 深入推进特色产业提质增效

充分发挥“药王”孙思邈、耀州瓷等特色文化资源优势，加快构建现代化中医药全产业链体系，着力推动中医药事业、产业、文化协同发展，培育壮大健康食品产业，加强耀瓷文化传承，大力发展先进陶瓷，擦亮千年瓷都靓丽名片。

保护利用中医药文化资源。活化中医药文化遗产，加强对《千金要方》《千金翼方》在专科专病理论、方剂、技法、“治未病”以及健康养生、医德思想等方面的研究，打造孙思邈大医精诚医德精神标识。办好中国孙思邈中医药文化节，持续办好“药王二月二古庙会”民俗活动，提升“药王”文化传播影响力。推进活态传承，完善学术传承制度，加强名老中医学术经验、老药工传统技艺传承，实现数字化、影像化记录。组织收集筛选民间中医药验方、秘方和技法，加大中医文化、医技知识传播普及。强化中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培，加强珍稀濒危野生药用动植物保护以及替代品研究与开发利用。

延伸医药制造产业链条。围绕“科研—种植—加工”全产业

链，以黄芩、党参、丹参、艾草、连翘、柴胡、金银花等适生道地药材为重点，加快推动中药材种植（养殖）规范化规模化，到2030年，建成2个省级道地药材生态种植示范基地。承接中医药科研成果转化，推动现有医药制造企业扩大产品范围，探索开展跨区域联动合作发展，构建“多元研发+铜川制造+全国销售”发展模式，持续推动斑蝥胶囊等拳头产品扩大产销规模，中药饮片企业联建高质量中药材生产基地，医疗器械生产企业稳步发展，中兽药企业逐步扩大产品范围和生产规模。

健全中医药服务体系。聚焦服务产业链上下游，健全中药材生产、加工、储藏、流通体系。充分发挥孙思邈中医药“治未病”特色优势，依托北京中医药大学孙思邈医院以及各区县中医医院，创新“治未病”服务模式、规范服务标准、提升服务能力，有序稳步推进孙思邈中医堂规范提升；推广药王养生十三法、药王养生功等养生保健方法，将“治未病”服务融入诊疗全过程、推广至亚健康人群，增强群众“治未病”意识。加强中医优势专科建设，做优做强心脑血管病、甲状腺、肾病、骨伤、肛肠等专科专病诊疗，巩固扩大优势，带动特色发展。加大对中医治疗优势适宜技术和疗效独特方剂的总结整理，支持民间中医绝技传承。发挥省级统筹、三方协同新优势，推动我市与北京中医药大学、省卫健委三方合作走深走实，加快孙思邈研究院建设。加强中医药专业人才引育，改革中医药人才培养模式，强化人才临床实践和中医思维培养。加快中医药传承创新发展试验区创建。

专栏 7 中医药传承创新工程

壮大医药制造产业。实施灯台叶医药研发制造项目、光控瑞宏空心胶囊生产线项目、利君中药生产线建设项目、医康创谷科技项目、水产养殖用药剂药粉生产项目、兽药复方制剂生产项目、兽用诊断试剂生产项目、西北道地药材溯源仓储基地及中医药冷链物流中心项目等，不断扩大产品范围和生产规模。

探索发展“中医药+”。发展“中医药+康复养老”“中医药+生活”，串联中医药种植、温泉疗养、森林康养等，设计针灸理疗体验、药膳品鉴等沉浸式项目，打造 AI 健康顾问、药食同源配餐等互联网养生保健场景。挖掘利用中医药健康旅游资源，依托药王山、玉华宫、照金香山、陈炉古镇、花溪谷等旅游景区，开发一批养生体验项目和文旅产品。

强化中医药人才培养。深化中医药传承创新人才工程，加强与北京中医药大学、陕西中医药大学合作开展中医药骨干人才培养、适宜技术培训。推动中医药师承教育规范化、终身化和制度化，鼓励名老中医、高年资中医师、中医（专长）医师、老药工收徒授业，促进中医诊疗经验与中药传统技艺传承发展。支持铜川职业技术学院组建中医药类专业群，加强与其他院校联合培养高层次复合型中医药人才。鼓励中西医结合专业人员参加临床类别全科医生规范化培训。

文化科技赋能传统瓷艺焕新。加强耀州瓷学术研究，梳理 1400 余年陶瓷历史文脉，丰富陶瓷釉色数据库，建立陶瓷文化资源数据库和保护名录，推进耀州窑、陈炉窑陶瓷遗址研究工作。加强对耀州瓷优秀雕刻技艺、烧造技艺的挖掘传承，推动对新材料、新技术、新工艺的研发和合理应用，促进耀州瓷中国传统元素和国际文化元素融合，产品设计与现代消费、审美需求对接，激发创新创造活力。强化耀州瓷文化符号表达，在城市更新中积极融入耀州瓷元素。加大对耀州瓷地理标志产品、“北方青瓷翘楚”等称号的宣传推广，提高知名度、美誉度。加强陶瓷人才队

伍建设，建立健全引育机制，培育一批国家级、省级工艺美术大师、耀州窑烧制技艺代表性传承人等行业领军人物和中青年陶瓷创意设计人才，打造“耀瓷工匠”劳务品牌。

大力发展先进陶瓷。坚持以技术创新为核心，推动先进陶瓷高端化、智能化、绿色化发展。围绕配套电子信息产业，大力发展介电陶瓷、热电陶瓷、绝缘陶瓷、敏感陶瓷、压电陶瓷、超导陶瓷等制造项目，打造耀州窑文化基地电子陶瓷先进制造业集聚区。围绕特殊性应用领域，聚焦多材料复合、纳米结构化、智能化三大方向，布局发展氧化铝陶瓷、氮化硅陶瓷、氮化硼陶瓷、碳化硼陶瓷等耐高温结构陶瓷制造项目。通过离子掺杂、界面工程等措施开发复合先进陶瓷，满足极端环境需求。通过技术创新和传感器、执行器嵌入开发智能化陶瓷零部件，满足智能化发展需求。

专栏 8 陶瓷产业创新赋能工程
耀瓷传承创新。保护好陈炉古镇景区罐罐墙、瓷片路等陶瓷文化遗址、遗迹、遗存，加快陈炉古镇特色民宿建设，开展“陶瓷+研学”活动。立足耀瓷文化资源禀赋，探索“技能培训+竞赛选拔+就业创业”的服务模式，打造“耀瓷工匠”非遗特色劳务品牌。支持耀州窑博物馆、耀州窑陈炉博物馆融合创新展陈理念，全面展现耀瓷文化独特魅力。加强陶瓷文化遗产核心技艺保护，制定陶瓷类非物质文化遗产代表性传承人扶持计划，鼓励陶瓷非遗传承人设立大师工作室、创研基地。鼓励全市各类博物馆、文化馆开发陶瓷文创产品并进行展销。 先进陶瓷拓展。推动华星电子功能陶瓷材料产业化项目等建成投产，实施澳华瓷业生产线自动化升级改造项目、无压烧碳化硅制品产业化项目、年产 400 万件日用陶瓷项目等，开发兼具导热、导电、透波特性的复合陶瓷以及低损耗、高频响应的纳米陶瓷材料。

陶瓷技术创新。争创省级以上中试基地、工程技术研究中心等，联合西安交大、陕科大开展先进陶瓷技术攻关，加快突破 95 瓷增韧氧化铝、无压烧结碳化硅、兆赫级陶瓷组件等技术难题，开展陶瓷材料、坯体成型、温度控制等陶瓷产业共性技术攻关，利用新材料、新工艺提升陶瓷功能和品质。聚焦通信电子、新能源、航空航天、生物医药、环保等细分赛道，加大研发力度，提升陶瓷产业链韧性和安全水平。支持陶瓷企业知识产权保护，鼓励企业或个人获得国家专利并规模化生产。鼓励陶瓷企业开展技术装备升级和数字化转型。充分发挥机器人陶瓷生产优势，打造陶瓷产业机器人应用场景。

推动食品产业高品质高端化发展。树立和践行大食物观，聚焦蛋制品、肉制品和健康食品三大主导产业，同步发展粮食、水果、油脂加工，拓展休闲食品、乳制品、蜂产品、酒类等特色领域，构筑“3+N”产业发展体系，形成 1 个区域核心产业园、3—5 个特色县域食品产业聚集区，到 2030 年，食品产业产值达到 50 亿元。布局拓展蛋制品产业，持续提升鲜蛋市场占有率，拓展蛋液、蛋清、蛋黄、蛋壳、蛋壳膜细分产品，加快推动溶菌酶、卵磷脂项目落地投产，打造西北地区领先的蛋制品精深加工基地。高品质提升肉制品产业，建设现代化中央厨房与预制菜加工中心，攻关酱卤工艺标准化、预制菜风味保真等关键技术，研发低脂低盐即食肉制品产品，打造品类丰富、品质可靠的肉制品产业体系。扩大提升健康食品产业，深挖“药王孙思邈”品牌价值，深耕药膳、功能性食品等细分领域，打造健康食品生产聚集地。持续推动玉华、秦酒、桥畔等提质增效，加快以核桃、水果等为主要原料的饮料企业以及烘焙企业创新发展，扩大我市食品产业实力和区域影响力。

专栏9 食品产业建链工程

蛋制品。上游新规划建设100万羽标准化蛋鸡养殖基地；中游发展变蛋、咸蛋、卤蛋等即食产品，创新开发蛋脯、蛋干等休闲食品；下游利用蛋液直供优势，招引烘焙、面点等头部企业及配套企业集聚；溶菌酶、卵磷脂等蛋内物质提取项目落地量产，协同带动蛋粉生产。

肉制品。上游建立稳定肉源供应链，建设标准化养殖基地；中游发展铜川特色酱卤、调理肉制品及即热型预制菜；下游引进肠类、肉干等生产企业，完善全链条追溯体系，巩固冷鲜肉市场地位。

健康食品。上游链接道地中药材及特色农产品种植基地；中游开发即食药膳、草本饮品、健康零食等产品矩阵；下游引进科技型企业，构建从研发制造到品牌营销、健康服务的全产业链。

特色食品。上游依托苹果、樱桃、核桃等特色农产品资源，建设标准化原料基地；中游发展果脯、干果、调味品、食用菌精深加工，推动酒饮、烘焙制品升级；下游拓展电商与社区零售渠道，构建“田间到车间”区内产业循环。

第十四节 着力提升文化旅游业融合发展水平

抢抓“高铁时代”机遇，以“整合资源、串线成面、跨界融合、抱团发展”为核心，持续深化“文旅+”业态创新，积极培育特色鲜明、体验丰富的文旅消费新场景，唱响“Hi 四季 趣铜川”品牌。

优化文化旅游空间布局。深入贯彻全域旅游发展理念，打造三大特色文旅带，实现“点上出彩、线上成景、三带联动”的发展格局，提升文旅资源区域协同效能。打造南北文脉传承发展带，北起宜君彭镇，南至耀州照金镇，沿210国道等南北交通干线布局，系统梳理与整合彭祖中医药文化、耀瓷文化、孙思邈养生文

化及照金红色文化四大核心资源，构建一条贯通古今、内涵丰富的历史文化长廊。打造东西生态康养度假带，西起玉华宫生态康养度假区，东至药王山中医药文化传承基地，依托 342 国道及区域交通网络，有机串联沿线优质生态与康养资源，构建集森林康养、生态疗愈、中医药养生功能于一体的复合型康养度假旅游带。打造中部特色产业体验带。以陈炉古镇及耀州窑遗址为核心，联动周边现代农业园区和乡村旅游重点镇村，构建“陶瓷产业+乡村产业”集聚区，打造一条集非遗文化研学、陶瓷工艺体验、生态农业观光、特色农产品消费于一体的特色产业深度体验带。

专栏 10 文化旅游空间优化工程
南北文脉传承发展带。通过资源串联与场景营造，开发中草药采摘、陶瓷技艺体验、红色故事等沉浸式文化体验项目，完整呈现铜川从古代文明到近现代革命的历史脉络，将其建设成为展示铜川文化根脉与精神的标杆性旅游带。 东西生态康养度假带。通过开发森林步道健走、户外瑜伽、森林浴、温泉理疗、药膳食疗、四季茶饮等多元化、全季候的文旅产品，将其建设成为辐射陕甘地区重要康养旅游目的地。 中部特色产业体验带。通过对工业旅游、非遗文化研学、陶瓷工艺体验、生态农业观光、特色农产品消费等业态的整合，打造独具地域特色的文化旅游目的地。

系统提升文化旅游基础配套。完善智慧旅游体系建设，构建高效旅游集散服务体系，系统提供交通换乘、信息咨询、票务预订、线路规划、投诉处理与应急救援等“一站式”服务。系统升级景区软件配套设施，以 A 级旅游景区和省级旅游度假区为重点，科学规划布局推进旅游厕所新建与改造，保障公共

卫生设施数量充足、环境整洁。统筹完善无障碍通道、母婴室、医疗急救、公共休憩区等人性化服务设施，提升游客体验感与满意度。开展景区环境综合整治，优化绿化景观设计与植被配置，提升游览道路、生态步道、观景平台等设施的生态性与美观度。

促进文化旅游融合发展。推动“文旅+康养”，依托自然生态与中医药资源，发展健康养老、森林康养、温泉疗养等业态。推动“文旅+体育”，利用山地资源开发徒步、山地运动、低空飞行等体育旅游产品，积极承办相关赛事，打造体育旅游消费新热点。推动“文旅+教育”，巩固照金红色文化研学基地、耀瓷研学基地、陈炉古镇陶瓷研学基地、玉华宫自然教育营地等基础优势，系统开发“红色照金研学”“耀州瓷陶艺实践”等特色化、体系化课程，实现寓教于游、以文化人。推动“文旅+会展商贸”，做优做强“中国孙思邈中医药文化节”“耀州窑陶瓷文化产业发展论坛”等品牌会展活动。推动“文旅+农业”，升级乡村旅游体系，建设休闲农业园区、乡村民宿与农事体验基地，形成集观光、体验、民俗于一体的复合型业态，助力乡村振兴。推动“文旅+工业”，以王石凹工业遗址等为载体，开发工业旅游与创意空间，推动工业遗产焕新利用。

专栏 11 文化旅游融合发展工程

红色研学游。持续加大对照金红色研学、冰雪旅游、避暑康养等文旅产品的宣传推介力度，打造照金兔儿梁、杨柳坪红色教育基地，支持照金发展“赛事经济”“银发经济”“首发经济”，不断提升红色文化影响力。

陶瓷鉴赏游。围绕耀州瓷 1400 余年烧造史，以陈炉古镇及耀州窑遗址为核心，打造集非遗文化研学、陶瓷工艺体验、生态农业观光于一体的特色文旅产业体验带，推动文旅融合与乡村振兴协同发展。

中医健康游。充分发挥药王山生态文旅资源和药王品牌优势，精准锚定西安都市圈健康养老、休闲旅游消费需求，推动文化、旅游、医疗、康养四大业态深度融合，构建特色医养服务体系，塑造“药王故里 康养铜川”品牌形象。

旅居度假游。支持玉华宫省级康养旅游度假区建设，构建集森林康养、生态疗愈、中医药养生功能于一体的复合型康养度假目的地。

第十五节 加快推动服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，激发各类经营主体活力，加快推动现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，全面提升现代服务业发展水平。

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力发展科技研发与设计、信息技术与软件、专业咨询与人力资源、绿色低碳与环保服务等高附加值生产性服务业。依托重点产业链主企业，联合高校科研院所共建中试验证、检验检测平台。依托铜川数字经济产业园，持续加大信息技术和软件服务企业招引，服务我市工业企业发展。加快高铁新城商务区建设，规划布局集商务办公、星级酒店、购物中心及会展中心于一体的城市商业综合体，大力发展会展经济，促进法务、财会、咨询类专业机构集聚发展。

创新人才引育模式，实施“周末工程师”柔性引才计划，推动市场化人力资源服务体系建设。培育引进碳资产管理咨询机构，服务我市产业低碳化转型。健全多元化金融服务，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，促进产业与金融良性发展。强化金融政策和科技、产业、财税等政策衔接配合，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，促进新质生产力发展。积极发展多式联运，鼓励网络货运企业加强与港口、铁路运输主体开展合作，推动大宗货物“公转铁”，提高综合物流效率。积极引导商务服务业聚集发展，培育高能级商贸服务载体，推动数字商贸服务创新，健全现代化商务服务体系。

专栏 12 生产性服务业补短提升工程
金融赋能。深化国家普惠金融改革试验区建设，聚焦金融“五篇大文章”，通过优化金融资源配置，创新金融产品和服务，拓展提升金融服务产业效能。积极拓展直接融资，实施企业上市“育苗”计划，构建梯队化、分层次的上市后备企业培育体系，力争在多层次资本市场实现突破。 现代物流。依托咸铜线、梅七线、梅七铁路铜川新区物流运输专线等，加快建设具有多式联运功能或高效衔接的综合货运枢纽，支持渭北智慧物流产业园发挥高速节点优势，加强配套道路建设，强化高速公路出入口与枢纽高效链接，提高物流效率。 科技研发。共建铝材料中试验证平台、航空航天检验检测中心，升级国家水泥质量检验检测中心等关键共性技术平台，为行业内中小企业提供性能测试、工艺验证、标准认证等服务。围绕研究开发、资源开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广、检验检测认证、知识产权、科技咨询等重点领域，定期发布科技创新服务需求清单，培育壮大服务主体，科学研究与技术服务业营业收入年均增长 7%以上。 商务服务。依托电商园区建设市级直播电商基地，引进专业直播运营机构和电商代运营公司，打造集选品、培训、运营于一体的完整产业链，为本地企业提供面向市场的商业化服务。着力发展会计、审计、证券、保险、税务等财务类服务业，法务、公证、仲裁等法律类服务业，咨询、评估等咨询类服务业，代理、经纪、拍卖、担保等市场交易类服务业，就业咨询、教育培训等人力资源类服务业，商务服务业营业收入年均增长 7%以上。

推动生活性服务业高品质多样化便利化发展。适应居民消费结构升级，积极发展普惠可及、个性多样的生活性服务业，推动商业贸易、教育培训、家政服务、银发经济发展。推动餐饮业做强做优，传承培育餐饮老字号、特色美食品牌，提升名店名菜名厨小吃影响力。提升住宿业发展品质，推动星级酒店管理服务提升。推动批发业平台化发展，引导传统批发市场转型升级。积极发展新型零售业态，升级传统零售模式，发展仓储会员店、品牌折扣店等。“十五五”期间，批发和零售、住宿和餐饮业年均分别增长6%、7%以上。聚焦全生命周期教育服务需求，推动职业院校、科研机构、社会组织开放优质教育资源，推动社会培训机构提高服务质量，满足社会大众多元化、个性化学习需求。加强家政服务业从业人员技能培训，推动“家政+物业”“家政+社区综合服务”等业态融合发展，提升家政消费市场供给能力和便捷化水平。积极推进银发经济，优化老年助餐、适老化改造、老年健康、养老照护、老年文体、旅居养老等服务供给，拓宽银发经济消费场景。

专栏 13 生活性服务业提质扩容工程
餐饮行业特色化发展。传承培育陕西老字号、铜川老字号，鼓励餐饮企业参与各类“陕菜”评选活动，提升名店名菜名厨名小吃影响力。 职业教育精准化发展。聚焦我市铝材料、光电子、航空航天、能源建材等产业发展，统筹铜川职业技术学院、陕西铜川工业技师学院、铜川市技工学校等职业技术教育资源，发挥教育服务区域发展职责，深入实施职业技能提升工程，广泛开展职业技能培训，加大对地方紧缺技能人才的培育和从业人员的职业技能培训。

家政行业品牌化发展。支持巾帼家政、家政服务等通过商务部家政认证体系的重点家政企业拓展服务项目、提升服务质量，以匠心服务推动“小芳月嫂”等知名家政服务品牌做大做强。

银发经济品质化发展。依托社区日间照料中心、农村互助幸福院以及市场化养老服务机构养老资源，发挥孙思邈中医药文化资源在慢病调理、中医理疗等方面的特色优势以及良好生态资源，推进银发经济发展，打造银发经济养老产业品牌。

第十六节 扎实推进特色现代农业建设

坚持产量产能、生产生态、增产增收一体推进，优化产业发展布局，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快培育农业新质生产力。

培育壮大特色农业产业集群。坚持农林牧渔并举、产加销贯通，突出“铜麦、青砧、循环农业”技术体系，做精做优生猪、青砧、中药材三大特色产业。积极推进高标准农田建设，到2030年，“铜麦6号”良种繁育与生产基地达到15万亩以上。大力推广以苹果新砧木、新品种、新模式“三新”建园模式和改品种、改密度、改土壤“三改”提升模式，到2030年，改造低质低效果园20万亩，确保水果面积稳定在60万亩左右。坚持以樱桃示范园建设、樱桃良种苗木繁育基地建设、提升设施装备为重点，促进樱桃产业基地转型升级。坚持以工业化促进生猪产业转型升级，建设以“秦川黑猪”为主的核心育种群，完成品种审定。建设规模化优质脱毒种苗繁育基地，到2030年，建成青砧苗木基地5000亩以上。以调品种、优结构、主攻优势道地高效中药材为重点，加快建设规范化

种植基地，到 2030 年，中药材规范化种植面积稳定在 30 万亩，其中发展濒危稀缺药材 3 万亩以上。

专栏 14 特色精品农业发展工程
精品果蔬供应基地。到 2030 年，全市水果面积稳定在 60 万亩左右，改造提升低质低效果园 20 万亩，建设以设施栽培为主的大樱桃基地 0.5 万亩，水果产量达到 75 万吨。实施照金镇北梁香菇种植基地项目、耀州食用菌种业制（繁）种基地建设项目等，菜菌产量达到 9 万吨。 特色肉蛋供应基地。到 2030 年，全市生猪饲养量突破 30 万头，年产鲜蛋约 3 万吨。 绿色有机食品基地。到 2030 年，绿色食品、有机、地理标志农产品登记认证累计≥50 个。

强化现代特色农业园区示范带动。依托秦创原铜川农业科技创新融合示范园“一心八区”布局，加速农业新品种和智慧农业技术转化，推动农产品精深加工，延伸特色农业产业链条，提升产业综合竞争力。完善印台省级农高区基础设施与公共服务，重点发展现代果业、高效畜牧业、现代种业、设施农业、农产品精深加工。加快农业关键核心技术攻关，推进科技平台建设及科技企业培育，建成具有旱地特色和优势的育繁推一体化种业创新供应体系，到 2030 年，新增省级审定农作物品种 2 个。

专栏 15 农业名片提升工程
铜麦 6 号。建设以“铜麦 6 号”为主的旱地小麦育繁推科技创新平台，加强“铜麦”系列优质小麦品种的科研选育工作，实施陕西大唐旱作种子加工储备中心项目、印台区旱作种子选育推广融合产业示范园等，提升小麦种质资源保护和开发利用水平。到 2030 年，建成以旱地小麦为主的“铜麦”系列良种繁育基地 5 万亩。 青砧。加快陕西照金咸恒综合实验基地建设，扩大苹果“青砧”种苗繁育规模，积极推广新砧木、新品种、新模式“三新”建园模式，推动苹果产业提质增效。到 2030 年，建成苹果青砧苗木基地，年产优质果树种苗突破 1000 万株。 生物质绿色高效活化关键技术。积极推广生物质绿色高效活化关键技术，形成绿色肥料，促进土壤固碳、肥药双减、作物增产。

第十七节 积极发展人工智能和数字经济

深入实施“人工智能+”行动，坚持前瞻谋划、市场主导、需求牵引、场景示范、安全共享，围绕重点领域打造典型场景、实施示范项目、推广解决方案，提高人工智能应用水平，推动产业发展，增进民生福祉。

积极发展人工智能产业。完善数据、算法、算力三元融合的人工智能训练和服务基础设施，加快具身智能控制、全身协同运动自主学习、人机智能交互等技术应用，支持企业发展高精度传感器、智能一体化关节、高性能伺服系统等关键零部件，鼓励科研单位、重点企业发展特色整机产品，增加人工智能终端产品有效供给。促进制造业“智改数转网联”，加快推进智能体应用普及，促进人工智能全方位赋能千行百业，扩大人工智能在研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等重点场景应用，在航空航天、汽车、能源建材等重点行业推行“工业互联网+AI”模式，推动人工智能与教育、医疗、文旅、交通、金融、生态保护、政务服务等重点领域广泛深度融合，建设10个以上典型应用场景。加强人工智能治理，落实相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，强化人工智能应用安全监管。

壮大数字经济核心产业。壮大数字产品制造业，提升新产品制造水平，加快智能家电、智能安防、视频照护系统等研发及互联互通。加快数字产品批发、零售、租赁、维修等数字服务业发

展，促进软件开发、卫星测运控、信息通讯等数字技术应用业发展。推动数据标注产业扩能升级，建设数据标注领域重点实验室、技术创新中心等，开展人工智能训练师资格认定，提升就业服务规模，促进数据标注产业专业化、智能化发展。

强化数智赋能实体经济。深入实施“上云用数赋智”行动，促进业务再造、管理再造、服务再造、场景再造，催生一批新基础设施、新技术体系、新产业生态、新就业岗位。开展工业数字化赋能行动，鼓励铝材料、光电子、能源建材、装备制造等重点企业实施软硬件一体化改造、数字化集成，壮大柔性生产、云制造、共享制造、虚拟制造、工业电商等新业态。加快数字惠农，实施数字农业发展工程，扩大数字乡村项目覆盖面，支持育种、种植、养殖等农业领域数智化转型，推广应用智能装备，实施“数商兴农”“互联网+”农产品出村进城工程。加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进，推动数字技术和产品在金融、物流、信息、商务等领域应用。

专栏 16 人工智能和数字经济发展工程

人工智能制造提升工程。布局建设一批人工智能应用中试基地，培育人工智能领域专精特新企业、“人工智能+”应用企业，打造一批典型应用案例。

可信数据空间建设工程。打造铝材料、光电子、航空航天、能源建材等重点企业数据空间 1-2 个，培育金融、测绘、气象等行业数据空间 2-3 个。

数据产业筑基工程。加快建设铜川数字经济产业园、耀州区大数据产业园，培育招引数据骨干企业，打造数据产业集聚区。

数据应用场景培育工程。强化用数场景培育、评估和激励措施，加强场景挖掘和培育，每年培育典型用数示范场景 10 个以上。

第四章 加快提升协同创新效能 因地制宜 培育发展新质生产力

深入实施创新驱动发展战略，以“三项改革”促进科技创新和产业创新深度融合，以秦创原铜川协同创新体系建设促进创新主体培壮和创新生态优化，以教育科技人才体制机制一体改革强化有组织的创新，因地制宜培育和发展新质生产力。

第十八节 拓展“三项改革”成果转化试验区改革成果

充分发挥“三项改革”成果转化试验区优势，促进科技创新和产业创新深度融合，强化企业科技创新主体地位，持续加大政策、技术、金融、场景供给，推动“三项改革”扩面提质增效。

推动“三项改革”扩面提质增效。依托“三项改革”成果转化试验区平台优势，积极与省内高校院所、中央驻陕单位、军工科研单位、医疗卫生机构、省属科技型企业对接合作，积极承接成果转化和技术溢出。持续提升一个市级领导包抓对接、一支成果转化创业投资基金、一个成果转化项目库、一系列配套政策、一支高素质复合型科技人才队伍的“五个一”工作效能，用好“三项改革”成果转化基金、“先使用后付费”和“先投后股”等政策机制，加快更多科技成果在我市转化落地。动态更新并精准匹配项目库与产业需求，持续强化技术经纪人队伍建设，协同打造政府主推、企业主体、多方参与、共建共享的秦创原“三项改革”

成果转化试验区中试基地。到 2030 年，“三项改革”相关科技成果转化项目落地数量累计达到 50 个以上，将铜川市建设成为秦创原“三项改革”成果转化的示范区和样板间，吸引更多高等院校将铜川作为成果转化的首选地。

强化科技成果转化对接。聚焦我市产业发展与创新需求，吸引更多优质科技成果转化项目在铜川落地。常态化举办“三项改革”进铜川暨科技成果集中路演活动，充分发挥“以演代评”“以演代招”的作用，为优质项目和资本搭建高效对接平台。举办“数据要素×”应用场景路演活动，探索“搭建平台、展示场景、以演促培”创新路径，全方位激活创新要素，形成聚资源、引项目的良性循环。到 2030 年，累计举办高质量项目路演活动不少于 15 场，为科技成果转化项目解决融资难题、融资贵等问题，推进成果转化项目落地。

提升科技成果转化效率。破解创新资源不足的难题，以深化“三项改革”为突破口，积极融入关中协同创新格局，充分发挥铜川“三项改革”科技成果转化基金投早投小、投长期、投硬科技的作用，解决科技成果转化项目缺钱转、转得慢等问题。积极探索建立符合科技成果转化规律的资产管理新模式，破解科技成果转不了、不敢转、不愿转的制度性障碍，加快科技成果落地转化的产业化步伐。到 2030 年，“三项改革”核心政策覆盖率达到 80%以上，“三项改革”成果转化基金支持成果转化项目 5 个。

第十九节 深度融入秦创原创新驱动平台建设

围绕秦创原创新驱动平台建设，聚焦立体联动“孵化器”、成果转化“加速器”、“两链”融合“促进器”三大目标，以加速产业链和创新链深度融合为主线，推动科技资源、人才资源与铜川的产业基础、应用场景深度耦合。

推动“两链”实现精准匹配。坚持以需求为导向精准攻关，围绕我市重点产业链技术瓶颈与发展需求，构建需求清单和供给清单双向匹配机制，推行科技攻关“揭榜挂帅”制度，加快我市西安区域科技创新中心重点项目建设，推动重点领域关键共性和前沿引领技术攻关。支持企业牵头组建创新联合体，建设中试基地、仪器共享、检验检测等平台，开展关键核心技术攻关，形成可复制的秦创原铜川创新新范式。到 2030 年，确保供需匹配效率提升 60%以上。

专栏 17 关键技术攻关工程
秦创原产业创新聚集区“四链”融合项目。实施面向重点行业碳监测的光纤微腔光声光谱温室气体分析仪、新型非线性光学晶体（LBO）激光器关键核心材料产业化开发、大尺寸高纯磷化铟多晶制备技术及产业化项目、半导体技术用耐高温、抗腐蚀 SiC 涂层石墨零部件产业化研究，开展光电子产业领域关键核心技术攻关，推动秦创原先进激光与光电集成产业创新聚集区建设；实施苹果膳食纤维分级高值利用关键技术开发及示范、铜川苹果降本增效腐植酸型免套袋营养膜技术开发与示范、苹果绿色贮藏关键技术及高值化产品开发、苹果低氧精准气调贮藏智能调控关键技术研发，协同推进秦创原苹果产业创新聚集区建设。

传统产业技术攻关。煤炭领域聚焦煤矿智能化开采与远程操控技术、煤层气高效开采及瓦斯高效利用技术；水泥领域聚焦智能化生产、绿色低碳转型、产品与工艺革新。

先进制造技术突破。重点突破高端铝箔/锂电电解铜箔精密轧制与表面处理技术、光伏高效单晶电池量产增效及组件集成技术、低温高效电解节能技术、再生铝短流程提纯与性能提升技术、铝基复合材料精密成型及精深加工技术，攻关汽车零部件轻量化与智能化制造技术，提升“车桥-车轮-制动系统”配套精度与性能。光电子领域重点加强磷化铟衬底、氮化镓外延片、硅基外延片等光电子材料支撑以及高精度光电传感检测技术、光电子芯片封装与集成应用技术。绿色能源领域主要攻关分布式光伏建筑一体化、大规模压缩空气储能系统优化技术，突破新型储能电池关键材料及系统集成技术。

打通科技创新要素流动渠道。优化秦创原铜川飞地孵化器布局，建立“政策—资金—人才—项目”快速响应和协同联动对接机制，打通跨区域要素流动“绿色通道”，促进科技、人才、资金等创新要素向铜川自由流动、高效配置。到2030年，孵化企业20家以上。强化企业科技创新主体地位，持续实施科技型企业“登高、升规、晋位、上市”工程，促进“专精特新”企业高质量发展，大力培育科技领军企业。完善科创资源供需信息实时更新与智能匹配，设立对接服务专员，建成“智能匹配+专员辅导”的成熟对接体系，为企业提供从匹配到落地的全周期辅导，持续提升对接效率、降低对接成本。

专栏 18 科创成果承接转化工程

产学研协同深化工程。聚焦研发深化、成果转化、企业孵化和产业催化，建设专业化技术转移机构、秦创原工作站，组建共性技术研发平台、创新联合体，推动概念验证中心和中试基地建设，做实“西安研发、铜川转化”。

科技金融赋能工程。充分发挥“先投后股”项目投资资金、“三项改革”科技成果转化基金和融资担保风险补偿金引导作用，吸引省内外投融资机构跟投联投、以投代招，推进科技成果落地转化。

“三项改革”路演活动。常态化组织市域内各金融机构深入科技园区、行业龙头企业、中试基地、秦创原飞地孵化器开展调研座谈活动和“三项改革”系列路演活动，支持优质路演项目落地，推动路演规范化、常态化、专业化、品牌化发展。

第二十章 一体推进教育科技人才发展

以教育科技人才体制机制一体改革为牵引，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，培育具有引领和带动作用的教育科技人才融合创新平台，打通协同创新发展新路径，提高创新体系整体效能。

完善科教协同职业教育机制。构建“四链”融合创新生态体系，依托秦创原产业创新聚集区建设，探索教育科技人才体制机制一体化示范改革路径。建设重点实验室、中试基地等高能级创新平台，拓展科技创新券应用，推进大型科研仪器开放共享。建立围绕产业发展、科技创新、国家战略需求为导向的职业教育协同育人机制，统筹高职、中职院校高水平协同发展，积极打造市域产教联合体、行业产教融合共同体。全面推广“订单式”人才培养模式，开展“新型学徒制”“现代学徒制”人才培育模式。

强化科技赋能。构建“四链”融合创新生态体系，依托秦创原产业创新聚集区建设，探索教育科技人才体制机制一体化示范改革路径。加强规模以上高新技术企业培育和科技型企业上市培育。放大普惠金融改革试验区建设效应，持续提升金融服务实体经济质效。打造高效科技成果转化体系，常态化开展高校院所成果转化对接活动，推进“三项改革”成果转化基金、“先使用后付费”和“先投后股”等政策落实与机制运行。

增强人才支撑引领作用。持续深化“吾铜引凤”人才专项行动，吸引高层次急需紧缺人才来铜创业就业。围绕重点产业需求制定人才需求目录，搭建人才赛事平台，推广“校招共用”机制，着力引育战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。深化“周末工程师”等柔性引才机制，加强校地校企合作，建立专家工作站，鼓励顶尖学者带着科研项目入驻载体，支持企业与高校院所建立产学研协同育人机制，定向培育创新人才。充分发挥专家服务基层项目平台作用，为产业创新提供人才储备。建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，将拥有发明专利数、核心技术专利纳入评价指标，建立知识产权维权绿色通道，激发人才创新活力。构建全方位人才服务机制，完善高层次人才绿色通道，打造“服务优、保障全、吸引强”的近悦远来人才集聚良好生态。

强化本土骨干人才系统培育。建立本土优秀人才选拔与储备机制，设立“铜城青年英才”专项计划，选拔具备科创潜力的青

年人才重点培养。加强青少年科学素养、批判性思维和创新能力培养，强化科技教育和人文教育协同。健全完善全市人才信息库，实施分级动态管理，精准匹配重大项目、重点工程和产业链发展需求，力争五年内选拔产业工匠人才 200 名以上，专项培养青年骨干 100 名以上。实施本土人才能力提升工程，定期发布《铜川市本土人才知识更新指南》，明确各领域需要掌握的新理论、新技术。鼓励向上发展，组织人才赴名校专项研修学习，全面提升人才队伍整体素质与创新能力。

第五章 深入实施扩大内需战略 主动融入服务构建新发展格局

坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、“投资于物”和“投资于人”紧密结合，扎实推动消费提质扩容升级、扩大有效投资，积极融入全国统一大市场建设，为稳定经济增长、畅通经济循环、构建新发展格局提供有力支撑。

第二十一节 推动消费升级扩容提质

统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强群众消费能力。深入实施提振消费专项行动，统筹惠民生和促消费、商品消费和服务消费，顺应生存型消费向发展型消费转变趋势，推动消费升级扩容提质。

扩容升级商品消费。持续推动重点商圈建设，高质量打造“一

刻钟便民生活圈”，不断提升居民消费便利度。加快建设特色商圈，推动耀州文庙街、文化宫步行街、印台甘泉巷、宜君老街、新区花月荟等特色街区提升改造，扩大特色优质产品供给。加快发展夜间经济，着力打造照金国家级夜间文化和旅游消费集聚区，培育发展国际街区、金谟西路、荣盛广场等夜间经济集聚区。落实以旧换新等提振消费政策，扩大新能源汽车、绿色家电等补贴范围，推动大宗耐用消费品焕新升级。举办各类促销惠民活动，持续开展“秦乐购”系列促销、“铜川好物”“铜川年货大集”“铜川味道”等线上线下活动，拓宽群众消费渠道。积极开发特色食品、大健康产品、药械消费品、智能化产品，开辟高成长性消费新赛道。

大力发展服务消费。坚持供给创造消费，健全促进服务消费政策体系，持续扩大家政、体育、演艺、会展、健康、教育等高品质、多元化消费供给。强化“一老一小”保障能力，积极发展日间照料、医养结合、婴幼儿照护、托育等服务，更好满足服务消费新需求。提升核心商圈能级，引导大耀城、荣盛广场、正大国际等传统购物型商超增加休闲娱乐、文化时尚等功能，增加消费体验。持续完善文旅体育、赛事演艺、医疗养老、会展等服务消费设施建设，加大人工智能、机器人在服务行业的应用，创造更多服务消费场景。适度增加公共消费规模，加大政府采购公共服务力度，提升服务效能。

加快培育新型消费。加快线下业态数字化改造和转型升级，发展智慧商圈、智慧街区、智慧门店等消费新场景，积极发展即时零售业态。鼓励发展消费新模式，推动共享经济和新个体经济发展，拓展无接触式消费体验。加快发展低空消费，推动低空经济与旅游、体育、生产生活深度融合，推广低空消费新场景。大力发展新兴消费业态，推动电竞、动漫、游戏、社交电商等业态健康发展，加快发展冰雪经济、银发经济、赛事经济，扩大新型消费带动效应。培育发展首发经济，招引国内外优质商品和服务品牌在铜开设首店、举办首发首秀首展。积极发展绿色消费，优化政府绿色采购政策，扩大绿色产品、生态产品供给，加强绿色产品认证与标识体系建设，释放绿色消费潜力。

专栏 19 消费场景培育工程
夜间经济新场景。支持照金国家级夜间文化和旅游消费集聚区建设，丰富文化和旅游产品供给；实施耀州文庙街、文化宫步行街、印台甘泉巷、宜君老街、新区花月荟等特色街区提升改造，扩大特色优质产品供给。 社区消费新场景。完善现有 35 个“一刻钟便民生活圈”扩围升级，实现社区全覆盖；引导商业资源下沉社区，重点发展“一店一早”（便利店、早餐店）、补齐“一菜一修”（菜市场、小修小补）、服务“一老一小”（养老、托育）。 餐饮购物消费新场景。加快重点商圈建设，引导传统购物型商超增加休闲娱乐、文化时尚等功能。改造提升农产品批发市场、乡镇商贸中心，加快推进农产品流通网络基础设施项目建设。打造“老牌新品”，培育“美食名镇”“美食名村”品牌。 文旅体育消费新场景。打造一批体育旅游精品项目，完善户外运动设施，实施照金高质量户外运动目的地、铜川市群众运动空间扩容等项目，满足群众多样化户外运动需求。 健康养老消费新场景。开展“健康消费引领行动”，加快消费场所适老化改造，鼓励商场、超市等开设老年专区或便捷窗口，探索旅居养老、新型养老等消费领域。

实施优化消费环境提升行动。严格落实带薪年假制度，鼓

励带薪年休假与小长假连休，实现弹性错峰休假。健全消费品和服务消费标准体系，强化计量、标准、检验检测、认证认可等质量要素协同，打造“放心消费在铜川”品牌。加强消费市场监管，持续开展打击假冒伪劣、价格违法、虚假宣传等“铁拳”行动，到2030年，消费品质量合格率达到95%以上。系统清理消费领域不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的制度体系。强化消费者权益保护，完善多元化消费维权机制和纠纷解决机制，营造安全放心的消费环境。深化县域商业建设行动，加强县级物流配送中心和乡村终端物流配送设施建设。

第二十二节 持续扩大有效投资

深入开展高质量项目推进暨招商引资年活动，统筹“投资于物”“投资于人”，不断提高投资质量和效益，到2030年，全市工业投资、民间投资均增长6%以上。

提高投资质量效益。统筹“硬投资”和“软建设”，用好财政资金、超长期特别国债、地方政府专项债等资金，加大科技创新、产业发展、新型基础设施、城市更新、乡村振兴、生态环保、安全能力提升等公共领域项目投入力度。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，强化项目全生命周期管理服务，持续激发民间投资活力。加快产业链群建设，加大重点产业链群项目谋划招引建设力度，持续推动工业投资较快增长。落实《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》，强化财政资金的使用管理。

加大“投资于人”力度。适应人口结构变化和流动趋势，加强生育养育、文化体育、职业培训等方面的投资，促进人的全面发展。提高民生类政府投资比重，合理规划教育、卫生、民政等事业的投入，加大养老、托育、就业、社保等公共服务投资力度。健全人力资本投资长效机制，鼓励社会资本加大社会事业投资力度，构建有利于“投资于人”的制度和政策环境。

扩大新兴投资规模。围绕科技创新和新质生产力培育积极谋划项目，支持重点实验室、中试基地、概念验证中心等领域项目建设，逐步提升投资比重。充分发挥各类产业基金撬动作用，持续扩大战略性新兴产业、未来产业投资规模，优化投资结构。充分利用国家支持政策，支持设备更新、工艺升级、数字赋能、节能减碳、管理创新等技术改造项目，发挥投资对经济拉动作用。

完善投资政策机制。聚焦国家重大战略实施和重点领域安全能力建设需求，完善常态化项目储备机制，加强论证评估，推动落地见效。结合国家安全能力建设、新型基础设施建设、能源资源安全等领域积极谋划一批“四跨项目”，促进可持续发展。深化投资审批制度改革，优化政府投资项目审批权限，探索编制全口径政府投资计划，加强政府投资项目全程监督，建立健全政府投资效益评价和问责机制，实现政府投资项目全生命周期监管。健全项目投融资体制、项目运行管护机制，充分发挥投资效益。

第二十三节 积极融入全国统一大市场建设

落实“五统一、一开放”总体要求，坚决破除阻碍统一大市场建设和公平竞争的卡点堵点，推动市场制度规则与全国统一大市场标准要求相衔接，规范政府经济促进行为，进一步提升参与更大范围市场竞争合作的水平。

严格落实统一制度规则。严格落实市场准入负面清单制度，深化市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”有效落实。落实企业退出制度，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场管理制度体系，推动社会信用体系与经济社会发展各方面各环节深度融合。严格落实《公平竞争审查条例》及其实施办法，强化公平竞争审查刚性约束。深化重点行业产能治理，综合整治“内卷式”竞争。保障消费者权益和社会公共利益，维护中小企业发展空间，形成大中小企业融通发展的良好生态。把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，慎重出台可能产生收缩和抑制效应的政策。

推进市场基础设施高标准联通。加快建设现代流通网络，统筹布局城乡融合、区域联通、安全高效、智慧协同的通信、能源、物流基础设施，健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善市场信息交互渠道，构建完善多级互联的政务数据共享交换平台体系，推动跨区域、跨部门、跨层级的数据安全共享。建立健全统一规范、信息共享的公共资

源交易体系。

推动市场监管公平统一。推进跨区域的市场一体化监管，统一市场管理和服务系统，推动实现市场监管、人力资源社会保障、税务、公安部门信息共享、资质互认、执法互助。强化统一市场监管执法，加强质量监管、信用监管、完善行政裁量权基准制度，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全以公平为核心原则的产权保护制度，完善涉企产权案件申诉、复核、重审等保护机制，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。加强市场监管标准化规范化建设，深化“双随机、一公开”监管机制，强化执法检查全流程备案监督。

第六章 全面深化改革开放 增强发展 内生动力和活力

聚焦服务构建高水平社会主义市场经济体制，以制度创新破解发展瓶颈，以扩大开放拓展发展空间，推动改革红利与开放效能深度融合，为高质量全面转型发展注入强劲动力。

第二十四节 深化重点领域改革

全面深化要素市场化配置、财税金融体制、政府投融资体制、开发区（园区）管理制度等重点领域改革，最大限度释放改革制度红利，推动有效市场和有为政府更好结合。

要素市场化配置改革。坚持重点突破、协同推进，开展要素

市场化配置差别化改革，促进各类要素资源畅通流动、高效配置，建立生产要素向新质生产力集聚机制。建立健全城乡统一的建设用地市场，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，全面深化“亩产效益”综合评价改革，提升土地等资源要素节约集约利用水平。建立健全流动顺畅的劳动力市场，促进劳动力和人才有序流动、合理分布。深化资源环境要素市场化配置改革，推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易，提升电力市场建设改革质效，深化水、能源、交通等领域价格改革。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

深化财税金融体制改革。加强财政科学管理，深化零基预算改革，持续优化部门支出结构。建立一般性转移支付制度，稳步推进市与区县财政事权和支出责任改革。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化重大战略任务和基本民生财力保障。加强公共服务绩效管理。严格落实政府举债融资负面清单，持续推动融资平台改革转型升级。深化税收征管体制改革。建立健全金融服务实体经济机制，持续推进国家普惠金融改革试验区建设，形成更多“陕西首单”“全国领先业务”，探索具有铜川特色、可复制可推广的普惠金融发展新经验。

深化政府投融资体制改革。落实《政府投资条例》，厘清政府投资责任边界，政府资金主要投向市场不能有效配置资源的公

共领域，建立政府投资范围定期评估调整机制，不断优化投资方向和结构，提高政府投资效益。深化政府投资项目可行性研究论证，合理确定建设内容、规模和标准，避免低水平重复建设和过度超前建设。严格落实资金筹措方案，发挥政府投资引导带动作用。谋划实施基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目，支持金融机构开展金融产品创新。

深化开发区（园区）管理制度改革。统筹优化全市各级各类开发区（园区）空间布局，落实“一县一区、一区多园”要求，创新管理体制、运营机制、要素配置和保障机制，提升省级开发区发展能级，推动工业园区差异化特色化发展，加快形成“核心引领、区域协同、特色鲜明、梯次联动”发展格局。强化开发区（园区）经济属性，理顺园区财政管理体制，支持履行功能定位、做优做强主导产业。着力提升开发区（园区）承载力，加强土地利用管理，培育壮大优势产业集群。支持开发区（园区）提档升级，推动符合条件的开发区（园区）创建国家级和省级开发区。

第二十五节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，推动民营经济健康发展、高质量发展，促进各类所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。坚持市场化、平台化、专业化、规模化，启动实施新一轮国资国企改革，完善国资监管与经营机制，全面

提升国有经济竞争力、创新力和抗风险能力。支持市属国有企业参与秦创原创新驱动平台建设，积极承接“三项改革”科技成果转化、产业化项目，引导企业加大科技研发投入力度，提升企业创新能力。支持市属国有企业产业布局调整，推动传统产业转型升级，大力发展新兴产业，谋划布局未来产业。发挥国有资本投资、运营公司功能，促进存量资产盘活和低效无效资产处置，提升国有资本配置和运行效率。全面落实“两个一以贯之”，推进党的领导与公司治理深度融合，建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制。

大力发展民营经济。落实《民营经济促进法》，完善保障民营经济企业公平参与市场竞争体制机制，落实“非禁即入”原则，更大力度支持民营企业参与重大项目建设，支持有能力的民营企业依托秦创原创新驱动平台，牵头承担重大技术攻关任务。用好“陕企通”涉企政策直达快享、政企恳谈、企业大讲堂、融资增效、企业互联互通、企业互采互购等功能，优化企业诉求响应机制，畅通政企沟通对接平台，加强技术交流合作，宣传推广典型案例，健全完善民营企业服务体系。健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，强化产权执法司法保护，切实保护民营企业和民营企业合法权益。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控。

支持一流企业建设。支持重点行业领军企业、细分行业单

项冠军企业，加大改革创新力度，树立争创国际先进、国内一流发展理念，提高产品服务质量和效益效率。实施“品牌创建”行动，加强品牌推广与产权保护，打造具有影响力的重点产品品牌体系。

第二十六节 持续优化提升营商环境

持续深化拓展营商环境突破年活动，建立健全“服务群众、服务企业、服务基层”机制和举措，提升省级营商环境创新示范区的引领带动作用，推动全域创新突破。

持续深化拓展营商环境突破年活动。对标世界银行营商环境成熟度评估指标，建立企业全生命周期服务体系，优流程、降成本、高效办，积极打造“营商铜川、同心铜行”品牌，建设更高标准最具投资价值城市。聚焦企业关切，持续推进营商环境“小切口”改革，集成政府服务、专业咨询、要素保障、场景应用等，积极争取省级营商环境创新示范区实现全覆盖。持续完善线索投诉举报调查处理机制，用好“12345”政务服务便民热线，落实“一线应答”“接诉即办”工作机制，加强问题线索专班督办，加大破坏营商环境典型案例通报。

全面提升政务服务效能。加快推进数字政府建设，统筹“一门一网一线”三大渠道，推进“一网通办”“一网统管”，实现用户统一、数据同源、功能互补、服务同效。推进“秦政通”协同办公平台应用全覆盖、部门协同办公系统全面接入、行业应用系

统应接尽接，拓展“高效办成一件事”服务，支撑政务服务事项全市无差别受理、同标准办理、全流程网办。创新政务服务模式，推动惠民惠企政策精准推送、一站式办理，扩大容缺受理和告知承诺制适用范围。以审管联动为重点深化相对集中许可权改革，动态调整行政许可事项清单，提升审批监管质效。推动人工智能与政务服务场景融合，加快智慧监管平台建设。深化政务诚信建设，完善政府失信行为认定标准和失信惩戒措施。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。

专栏 20 营商环境优化提升工程
示范创建行动。支持王益区、耀州区省级营商环境创新示范区建设工作，支持印台区、宜君县创建为省级营商环境创新示范区，以全域创新推进省级营商环境创新示范区全覆盖。 政务提效行动。全面推进政府履职和政务运行数字化转型，统筹提升经济运行、市场监管、社会管理、公共服务等领域政务应用系统集成建设、智慧便捷、协同联动水平，力争“高效办成一件事”达到 50 项以上，再形成一批制度创新成果。 改革示范行动。深入推进营商环境“小切口”改革，每年围绕营商环境重点领域，推出一批务实管用“小切口”改革创新事项。

第二十七节 加快对内对外开放步伐

深度融入共建“一带一路”大格局，健全高水平开放体制机制，健全外贸服务体系，壮大外贸经营主体，优化外资营商环境，提高外商投资便利化水平，加快构建招商引资新模式，高水平建设陕西自贸区协同创新区，着力提升经济外向度。

加快构建招商引资新模式。落实更加积极主动的开放战略，

加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区合作，健全市场化招商机制，创新招商方式精准招商，积极承接东部产业梯度转移。落实严禁违法违规给予政策优惠行为规定，聚焦优势领域开展精准、透明、合规的招商引资活动，严禁市域内招商引资“内卷式”恶性竞争。探索全市一盘棋的市场化招商机制，建立产业链图谱、专利导航、产业大脑精准招商机制，坚持以投行思维、链式思维、闭环思维完善产业链招商、资本招商、人才招商、场景招商机制，撬动放大各种招商资源。全面落实招商引资“省级统筹、市级主抓、部门协同、多方联动”新机制，推进重大项目省市联动招引和跨区域流转。

积极拓展向西开放合作空间。主动融入全省内陆改革开放高地建设，构建开放型经济体系，着力抓平台带动、区域协作、组团衔接，推动对外贸易提质增效、开放水平不断提升。深入贯彻落实高质量共建“一带一路”八项行动，落实中国—中亚西安峰会涉陕成果，发挥中乌现代农业科技示范园“陕西铜川青砧无支架矮化密植苹果综合试验示范园”带动作用，打造中亚地区苹果栽培新模式。完善人文交流机制，依托耀州瓷、孙思邈中医药等特色文化资源打造对外开放品牌，加强与共建“一带一路”国家人文交流。

高质量建设陕西自贸区协同创新区。加快完善铜川新区协同创新区运行机制，建好用好市外贸综合服务中心，强化外贸政策与财税、金融、产业等政策协同联动，促进外资外贸外经协同联

动。借力临近西安空港、陆港地缘优势，积极搭乘中欧班列（西安）发展对外贸易，持续扩大装备制造、陶瓷、新材料、白酒等优势产品对外贸易规模，积极推进“海外仓+二手车出口”，健全完善跨境电商快递、物流等配送支撑服务体系，培育新的出口增长点。落实内外贸一体化改革，优化与外商投资企业、外国商会协会、国际组织交流机制，推动投资合作对接常态化。

第七章 深入推进新型城镇化 建设现代化人民城市

实施以人为本的新型城镇化战略，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，提升与人口资源相匹配的城镇化服务，为群众打造高品质生活空间。

第二十八节 推动城市内涵式发展

坚持城市内涵式发展主线，建设安全可靠韧性城市，推动城市治理智慧化精细化，充分挖掘城市存量闲置资产利用价值，探索建立可持续的城市建设运营投融资体系，赋能城市高质量发展。

营造高品质生活空间。健全城市规划体系，合理配置生产生活生态空间，统筹人口、产业、城镇、交通一体规划，推动城市功能强化、产业提升、周边发展协同。加强城市创新空间的布局和优化，因地制宜发展创新型产业社区，更好聚集创新要素和资源。统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，

一体化推进城市体检和城市更新，稳步推进城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，解决好加装电梯、停车、充电等难题。推动城市基础设施提级扩能，深化城市环境综合整治，开展美丽城市建设，创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好城市环境。到 2030 年，改造老旧小区 50 个。

推动城市安全韧性建设。坚持底线思维和极限思维，加快城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，推进国道安全韧性提升，全面提升住房安全保障水平。推动重要设施、能源、水源等分布式布局，完善抗灾设防标准，提高安全保障能力。巩固海绵城市示范建设成效，提升城市防洪排涝能力，稳步推进雨污分流设施建设。构建城市安全风险谱系，强化重点行业领域安全生产管理，增强城市综合防灾减灾救灾能力。

专栏 21 现代化人民城市建设工程
城市功能完善行动。推进社区服务模式创新，打造 5、10、15 分钟社区生活圈服务。推进适老化、适儿化改造，实施公共场所无障碍环境建设。推进“口袋公园”建设，建设一批安全健康、设施完善、管理有序的完整社区。推进城市全域数字化转型，推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。 城市更新改造行动。持续推动城镇老旧小区改造，稳步推进城中村和危旧房改造，支持老旧住房自主更新、原拆原建。一体化推进城市体检和城市更新。推动老旧街区功能转换、业态升级，盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施。 城市基础设施生命线提升行动。实施城市品质提升、地下管网及设施更新改造等行动，加强城市燃气、桥梁、隧道、供水、排水、热力、综合管廊等重点领域基础设施安全建设。推动市政设施物联智能感知设备建设，建立覆盖地上地下的城市基础设施数据库。搭建城市基础设施生命线安全监测平台。 绿色建筑推广行动。持续实施绿色建筑创建行动，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，开展近零能耗建筑试点示范，提高绿色建筑数量和覆盖面。 城市历史文化保护利用传承行动。强化历史文化资源系统性保护，建设一批体现铜川历史文化的名镇名村（街区），完善全市历史文化保护动态监督管理机制。

提升城市智慧化管理水平。加强城市治理中的风险防控，创新城市治理的理念、模式、手段，高效解决群众急难愁盼问题。推进城市全域数字化转型，打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座。加强城市建设档案管理和数字化建设，完善网格化治理机制，推动城市治理智慧化、精细化。完善城市历史文化保护传承体系，健全风貌管理制度，传承城市文脉。

积极盘活存量资产。全面排查摸清废弃厂房、闲置土地等城市闲置存量资产，搭建全市闲置存量资产大数据信息平台，实行清单化动态管理，推动独立工矿区、闲置商业综合体因地制宜综合利用，统筹布局特色旅游、餐饮体验街区。统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道，探索建立可持续的城市建设运营投融资体系，优化盈利与收益分配机制，推动城市高质量发展。

第二十九节 深入推进以人为本的新型城镇化

坚持以人为本，持续提升城市人口承载能力和功能品质，持续深化户籍制度改革，推动基本公共服务均等化，健全城乡融合发展的体制机制，切实提升新型城镇化质量和水平。

提升人口承载和吸引能力。持续深化户籍制度改革，加快推进居民身份证、居住证功能衔接并轨，全面取消城镇落户限制。发挥居住证实际持有时间互认政策效用。持续开展“减证便民”行动，全面实现户口迁移业务和开具户籍类证明事项“跨省通办”。强化对新生代农民工职业规划引导，统筹完善新生代农民

工社会保障制度。积极发展连锁型、专业化托幼、养老、家政等生活性服务业，拓宽农民工进城落户就业渠道。

建设适应城镇化发展的公共服务体系。按照常住人口规范和服务半径统筹基本公共服务设施布局。健全以居住证为载体的城镇常住人口基本公共服务，扩大未落户常住人口与户籍人口在居住地享受同等待遇范围，逐步将居住生活、社会保障、医疗卫生、子女就学、法律援助等城市公共服务纳入居住证管理范畴。稳步提高农民工参加城镇职工社会保险比例。落实“两为主”“两纳入”“以居住证为主要依据”的随迁子女义务教育入学政策，推动义务教育阶段进城务工人员随迁子女就读公办院校（含政府购买民办学校）学位应保尽保。

健全推进新型城镇化体制机制。完善农业转移人口市民激励政策，构建产业升级、人口聚集、城镇发展良性互动机制，完善转移支付、财政性建设资金补助、城镇建设用地年度指标与农业转移人口市民化挂钩机制。健全进城落户农民农村权益保障机制，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等权益，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城农民落户后顾之忧。

第三十节 构建现代化基础设施体系

深入实施城市更新行动，完善城市基础设施，聚焦建筑更新和空间焕新，推动城市空间再造，优化城市结构、提升城市品质，

为群众打造高品质生活空间。

加快完善城市基础设施。完善城区路网格局，建成新区西北环线工程，打通新区城市环线。围绕高铁站点加快布局对外放射性路网，科学规划公交线路，布局公交站点，构筑外通内畅、转换高效、区间融合的城市路网新格局，科学布局建设公共智慧停车场。强化 5G 网络、千兆光网建设，5G 网络接入流量占比达到 50%以上，工业领域规上企业物联网终端连接数超 120 万个。因地制宜建设物联网、数联网、工业互联网、车联网等数据流通利用设施，推进目录标识、身份登记、接口要求统一，夯实数据流通设施底座。支持建设企业可信数据空间、行业可信数据空间、城市可信数据空间，积极探索建设区块链网络、隐私保护计算平台等新技术设施，提升数据流通安全可靠水平。

提升交通互联互通水平。优化公路网络，建成 G6522 延西高速耀州立交，推进惠陈路和周金路建设，实现 210 国道东部通道全面贯通，铜川外环与产业园区、景区、县域互联互通；谋划实施 G6522 延西高速铜川至西安改扩建、210 国道川口至新区路面改造工程等项目，改善提升农村公路 500 公里。织密轨道网络，逐步拓展西延高铁通达城市范围，持续优化与西安东站、西安北站的列车开行时间安排，实现铜川与京津冀、长三角、粤港澳大湾区直达互通。建成陕西集华柴家沟铁路专用线改扩建工程，推进公铁联运，提升通达效率。

提高水资源优化配置能力。持续落实与人口和产业布局相匹

配的水资源配置机制，加快构建“四千六脉多库、三区一县互济”的水网总体布局。按照“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”要求，立足流域实际和水资源空间均衡配置，联网、补网、强链，全面建设安全韧性的铜川水网。提升城乡供水保障水平，增强水资源统筹调配、供水灌溉保障能力，健全完善水资源监测体系，拓展非常规水资源利用领域，提高用水效率。加快数字孪生流域建设，完善水旱灾害防御、水资源管理、农村供水、灌区管理、河湖管理等智能应用，持续提升智能化水平。到 2030 年，全市用水总量控制在 1.79 亿立方米。

完善电力基础设施建设。着力打造坚强电网，服务保障全省跨区域电力通道建设，优化市内 330 千伏电网结构，优化 110 千伏及以下配电网改造升级。加强电力外送通道建设，建成中能建铜川压缩空气储能电站外送工程。加强充电桩基础设施建设，持续完善农村地区及高速公路服务场站充电网络，推动公共充电设施升级，因地制宜加快大功率充电设施规划建设。

专栏 22 重点基础设施建设工程
交通基础设施建设工程。推动 G6522 铜川至西安改扩建项目开工建设，提升西安都市圈北部交通效率。建成 G210 耀州惠塬至印台陈炉公路、G342 印台周陵至金锁关公路，打造铜川东部第二运输通道。 能源基础设施建设工程。建成中能建铜川压缩空气储能电站送出线路工程。实施铜川宜君 330kV 输变电工程。 水利基础设施建设工程。配合推进东庄水利枢纽北线供水和龙潭水库加坝扩容工程，推进东庄供水铜川配水工程、开展引汉济渭铜川供水工程前期研究，开工建设桃曲坡水库向黄堡净水厂复线供水工程。建成雷家沟水库枢纽工程、店子河水库，开工建设孙家河水库、雷塬水库、肖家河水库，持续推进长峪沟水库、贾曲河水库等前期工作，同步开展供水工程建设，提升区域水资源调蓄利用水平。加快推进西固灌区、高尔塬灌区等中型灌区现代化改造，建设龙潭灌区，提升灌区灌溉保障水平。加快智慧水利工程建设。

第三十一节 提升区县域经济发展水平

坚持兴业、强县、富民一体发展，立足特色资源和产业基础，差异化定位、协同化发力，发展各具特色的区县域经济，增强综合承载力和治理能力，构建“多点支撑、全域联动”的发展格局，不断壮大区县域经济。

坚持“一县（区）一策”特色发展。耀州区聚焦工业提升和文旅赋能，建设工业强市和文化兴市的重要承载区。王益区强化先进制造和产业融合，建设西安都市圈先进制造业重要集聚区。印台区突出农业科技和产业转型，建设农业高新产业和关键备份的主阵地。宜君县立足生态康养和农文旅融合，建设生态文旅康养融合发展示范区。新区强化创新策源和枢纽承载，建设“西安研发、铜川转化”的先行区。

专栏 23 区县重点产业发展方向指引
耀州区。强化能源建材优势，推动碳纤维复合材料应用示范基地建设，培育壮大新材料、新能源、新装备、新建材“四新产业集群”，加快发展低空经济、数智经济、文旅经济“三大赋能产业”，推动农产品精深加工，培育食品品牌矩阵。发挥“一圣四杰”文化资源优势，抢抓“高铁时代”机遇，深化“文旅+”业态创新，加快推动文化旅游产业发展。 王益区。壮大高端装备制造、新型绿色建材、现代陶瓷等主导产业，推动环保电镀产业园建设，大力发展汽车零部件制造、新能源汽车装备制造及配套高端装备绿色铸造。依托耀州窑文化基地，加强耀瓷文化研究阐释和活化利用，做大日用陶瓷、做新工艺陶瓷、做强先进陶瓷。 印台区。深耕循环经济与绿色建材，推动绿色铸造产业园升级，谋划高端铸件研发生产基地。依托区位优势和闲置资产，大力发展安全能力提升相关产业。充分发挥省级农高区示范引领作用，大力发展农业高新技术产业。

宜君县。依托“中国避暑城”品牌效应以及彭祖文化资源优势 and 生态良好资源优势，大力发展避暑康养产业和医药制造产业。立足农业县和全省粮食主产区功能定位，做大做强玉米、苹果、核桃三大主导产业，把现代农业打造为富民产业。

新区。立足省级高新技术产业开发区功能定位，大力发展光电子、高端装备制造、生物医药等战略性新兴产业，谋划布局发展低空经济等未来产业，积极争取高校科研院所科技创新成果转化、产业化，打造“西安研发、铜川转化”先行区。

提高县城和城镇承载能力。深化实施县城城镇化补短板强弱项行动，合理配置商业设施、金融网点、便民生活设施等，增强县城综合承载能力和治理能力。坚持因地制宜、分类引导、挖掘特色、精准施策，着力做优城镇节点，强化综合服务和特色产业功能，加快培育一批工业重镇、农业大镇、商贸强镇、文旅名镇，支持有条件的中心镇发展成县域副中心或新型小城市，规范发展特色小镇，到 2030 年，打造 1—3 个特色化、品质化、高质量发展的重点小城镇。

第八章 加快农业农村现代化 开创乡村全面振兴新局面

坚持农业农村优先发展，以“千万工程”经验为牵引，聚焦“秦风铜韵和美乡村”建设目标，统筹产业、人才、文化、生态、组织振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村由“塑形”向“铸魂”跃升，绘就各具特色、各美其美的乡村振兴新图景。

第三十二节 提升耕地保护水平和粮食综合生产能力

严格落实粮食安全党政同责，坚决整治破坏耕地违法行为，严格耕地占补平衡管理。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化“五良”协同，不断加强粮食生产功能区和高标准农田建设，筑牢粮食稳产增产基础。“十五五”期间，全市粮食播种面积稳定在 100.6 万亩以上，综合生产能力稳定在 32 万吨以上。

全面加强耕地保护和建设。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，建立耕地、永久基本农田和高标准农田一体化管理机制。坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”，持续巩固“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房等专项整治成效，坚决遏制破坏耕地违法行为。将非农建设、造林种树、种果等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理，以各区县稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设“以补定占”管控规模上限。加大高标准农田建设力度，科学制定实施计划，有序推动符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田。加快推进农业基础水利设施建设改造，统筹实施大中型灌区现代化改造工程，系统开展老旧泵站更新改造、干支渠道清淤疏浚及防渗加固工作，同步推广管道输水、喷灌滴灌等高效节水灌溉技术，着力构建节水高效、设施完善、管理科学的农业灌溉体系。

提升农业科技和装备应用水平。聚焦粮食生产短板，以“良种+良法”为核心开展技术攻关，联合西北农林科技大学等高校

院所，建立“产学研用”协同创新基地，重点开展“铜麦 6 号”、玉米高产品种等粮食作物良种繁育与推广应用，推动粮食品种培优、品质提升。聚焦农业机械化发展，加大财政资金倾斜力度，着力提升农业机械化水平与种业核心竞争力。实施省级农高区建设引领行动和市级科技计划项目，推进印台区秦创原苹果产业创新聚集区建设。建立完善“农业科技园区+县级农技单位+村级科技示范户”技术转化体系，通过“田间学校+线上课堂”模式，确保先进技术“看得见、学得会、用得上”。加快构建“空天地”一体化农业气象灾害监测预警网络，开展新一轮农业气候资源普查和区划工作，健全灾害风险评估与防控机制。全面实施动植物保护工程。强化农作物病虫害绿色防控和动物疫病防控体系建设，完善基层防疫队伍管理、应急物资储备、疫情应急处置等工作机制，切实筑牢农业生产安全防线。

专栏 24 粮食生产水平提升工程
高标准农田建设。实施宜君 8 万亩高标准农田建设项目、耀州 8 万亩高标准农田建设项目等，提升粮食综合生产能力；建设完善高标准农田气象监测设施及智慧农业气象服务基地。 单产提升工程。实施粮油作物大面积单产提升行动，推广水肥一体化、小麦宽幅沟播、玉米增密度等技术模式，不断提升粮食单产水平。 农业全程机械化。开展高端智能、特殊地貌等适用农机装备研发应用，建设装备中试验证平台、产品性能测试中心、农机装备熟化应用中心，加强烘干设施等社会化服务能力建设。 人工影响天气水资源保障工程。优化探测装备布局，推进多源融合云降水同化分析和数值预报系统、无人机增雨作业系统、地面固定作业点、人工影响天气指挥平台建设，提高人工影响天气监测预警、指挥作业和效果评估能力。

增强粮食和重要农产品供给保障能力。扎实实施新一轮粮食产能提升行动，稳步提升粮食单产和品质。提高农作物复种指数，因地制宜扩种大豆、油菜及其他油料作物，大力推进豆类、薯类等杂粮增产增效。树立大农业观、大食物观，健全多元化食物供给体系，加强菜菌标准化生产，发展旱塬节水循环设施渔业，开展林下种植、养殖，不断完善森林食品结构。稳定生猪产能，加快蛋鸡、肉羊扩群增量，推进肉牛、奶山羊提质增效，加快标准化规模化养殖基地建设，提升畜牧业发展水平。推动果业品种培优、品质提升、品牌打造，积极发展苹果、大樱桃、桃等优质高效特色水果。

第三十三节 建设宜居宜业和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验，完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，提升农村基础设施完备度、公共服务便利度和人居环境舒适度，加快建设宜居宜业和美乡村。

深入实施乡村建设提档行动。完善村庄规划和布局，科学布局乡村生产、生活、生态空间。引导农民参与村庄规划建设管理，严禁违背农民意愿搞大拆大建。实施新一轮农村公路提升行动，加大农村产业路、旅游路、资源路建设和县乡公路改造力度，持续推动“四好农村路”高质量发展。推进城乡供水一体化、集中供水规模化和小型工程规范化建设、改造，到2030年，农村自来水普及率达到99%、规模化供水工程覆盖农村人口比例提升至

70%。推动农村地区充电基础设施、5G 基站设施建设，提高覆盖率。加快建设现代宜居农房，健全农房全过程管理体制机制，提升农房设计水平和建设质量。顺应农村人口变化趋势，增强农村基本公共服务能力，提升教育、文化、卫生、体育等公共设施供给水平。

深入实施乡村风貌提质行动。持续加强农村人居环境建设，推广“户分类、村收集、第三方转运、专业公司处理”模式，推行生活垃圾分类试点，实现减量化、无害化、资源化处理；推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，推进农村生活污水有效治理，加强农村水污染防治；推进农村“厕所革命”，开展老旧户厕改造提升，开展厕所粪污、畜禽养殖废弃物、农作物秸秆和废旧地膜无害化处理和资源化利用；持续实施乡村亮化、绿化、美化工程，完善农村照明设施，推进村庄道路（街巷）绿化、坑塘河道绿化、庭院绿化、房前屋后绿化。坚持宜气则气、宜电则电、尽可能利用清洁能源的原则，积极稳妥推进农村散煤治理和清洁取暖。到 2030 年，生活垃圾分类处理和污水有效治理行政村比例分别达到 100%、55%，卫生厕所普及率稳定在 93%以上。

深入实施农民收入提升行动。紧扣经营性收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入，持续提升粮食单产水平和规模化经营能力，加快建设特色现代农业产业链，优化提升“一村一企业、一镇一站点、一业一协会”发展水平和联农带农机制，壮大村集体经济，增加农业综合效益。加强高素质农民培育力

度，开展农民综合素质素养提升培训，全面提高农民就业能力。健全人才服务乡村制度，着力打造一支“懂农业、爱农村、爱农民”的农村工作队伍。积极拓宽农民就业渠道。引导农户将合法拥有的闲置土地资源通过出租、入股、合作等方式与社会资本、技术进行整合，积极发展田园观光、农耕体验、农村康养等新产业新业态，发掘乡村多元价值。持续加大金融支农力度，精准落实低保救助兜底政策，健全创新保险保障机制，合理提高农业补贴政策。

深入实施乡村治理提效行动。实施文明乡风建设工程，推动党的创新理论更加深入人心、社会主义核心价值观广泛践行。推进农村移风易俗，推进农村高额彩礼问题综合治理，深化殡葬改革，持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养等突出问题。规范农村演出市场，加强农村科普阵地建设，反对封建迷信。维护农村稳定安宁，强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制。健全农村地区扫黑除恶常态化机制，加强农村宗教事务管理，深入打击整治农村赌博、涉农领域传销、诈骗等经济犯罪，健全农村应急管理组织体系。强化农村基层党组织建设，完善党组织领导的乡村治理体系。

专栏 25 乡村建设水平提升工程
农村道路建设改造。实施新一轮农村公路提升行动。推进较大人口规模自然村（组）通硬化路建设，有序实施具备条件的行政村通双车道公路建设、过窄农村公路拓宽改造。推动乡镇对外公路实施三级以上公路建设改造。

农村供水保障。推进城乡供水一体化项目建设，建成耀州区城区西片管网延伸工程、王益区农村饮水安全供水保障项目、新区城乡供水一体化项目、宜君县彭镇太安片区城乡一体化管网延伸改造等工程；推进农村规模化供水工程建设，建成耀州区石柱镇片区供水提升改造工程、印台区农村规模化供水工程、宜君县云梦片区规模化供水工程等，不断提升规模化供水水平。因地制宜稳步推进小型农村供水工程规范化建设和改造。

农村电网巩固提升。持续实施农村电网巩固提升工程，农村电网供电可靠率、综合电压合格率、户均配变容量持续提升。

乡村网络提升。完善农村较大规模人口聚居区、生产作业区、公共机构、交通要道沿线等区域宽带网络覆盖深度和广度，稳步推进 5G、千兆光网等网络向农村拓展覆盖，全市通 5G 行政村比例不断提升。

农村能源清洁化设施。加强千村万户“光伏+”乡村振兴示范项目等建设，推广生物质能、地热能、风能等清洁能源应用。

乡村环境提升行动。重点支持村庄内部小型公益性基础设施、公共服务设施建设，持续整治提升农村卫生户厕普及、农村生活污水和垃圾治理。分类有序、片区化推进乡村振兴，全市累计创建“千万工程”省级示范村 50 个以上，市级重点村 80 个左右。

乡村公共服务提升。加强农村教育、医疗、文化、养老基础设施建设，提升基本公共服务水平。在有条件的村庄建设农村幸福院、老年食堂。

第三十四节 提高强农惠农富农政策效能

深化农业农村改革，健全城乡要素双向流动、高效配置政策体系，健全多元化乡村振兴投入保障机制，全面落实强农惠农富农政策，扎实推进农业农村现代化建设。

深化农村综合改革。巩固和完善农村基本经营制度，稳定土地承包关系，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。深化承包地“三权分置”改革，发展农业适度规模经营，规范土地流转秩序，强化土地流转风险监控。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发

展用地。探索实施新型农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理高效的增值收益分配机制。强化农村宅基地管理，推进宅基地“房地一体”确权登记颁证，鼓励探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。完善现代化农业社会化服务经营体系，持续推进“三个一”农业生产经营体系建设，增强村集体经济自身造血功能，提升农业社会化服务能力，提高农业综合效益，持续促进“削薄培强”。

健全城乡融合发展体制机制。将乡村建设和以县城为重要载体的城镇化紧密结合，推进县乡村一体统筹布局，构建“县城+重点镇+中心村+村民聚集区”多层次城乡融合生活圈，形成县乡村功能衔接、资源统筹、融合发展的新格局。推动城乡要素双向流动，完善人才、土地、资金、技术等关键要素向乡村流动的激励与保障机制。深化供销合作社综合改革，发挥好供销合作社系统服务“三农”作用。

提升涉农支持政策综合实效。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。依托国家普惠金融改革试验区建设，构建数智普惠金融服务矩阵，实现农户与新型农业经营主体金融服务全覆盖。严格落实粮食生产支持政策，健全种粮农民收益保障机制，保护和调动农民务农种粮积极性。加强粮食等重要农产品成本调查和价格监测分析预警，推动粮食价格保持在合理水平。健全多层次农业保险体系，将全市小麦、玉米全部纳入完全成本保险，持续推动

农业保险“提标、扩面、增品”。实施好农机购置与应用补贴惠农政策，稳定耕地地力保护补贴政策。足额精准发放各项惠农补贴，做好“一卡通”管理，强化全流程监管，确保资金安全。

第三十五节 统筹建立常态化防止返贫致贫机制

坚持底线思维，健全长效机制，将常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，扎实做好动态监测，统筹运用兜底保障、结对帮扶、开发式帮扶等手段，筑牢不发生规模性返贫致贫的防线。

强化防返贫动态监测帮扶。建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，充分用好信息化、网格化手段，对监测对象实行常态化监测、精准化帮扶，确保早发现、早干预、早帮扶。发挥全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统作用，强化对存在返贫致贫风险和因病因灾等突发情况人员跟踪监测，实现应纳尽纳、应扶尽扶、动态清零。

精准开展低收入人口帮扶。强化分类帮扶措施，精准落实产业帮扶、就业帮扶、兜底保障等政策，加大创业担保贷款对农村劳动力的支持力度，推动农村劳动力转移就业和就近就地就业。做好就业政策宣传和岗位推送，完善技能培训指导服务，为有劳动力的低收入人口精准匹配就业岗位。强化开发式帮扶措施，通过外出务工、公益性岗位等途径促进低收入人口充分就业。拓宽群众增收渠道，发展村集体经济，实施产业帮扶项目，鼓励发展规模化种植、养殖和初加工，扩大群众收入来源和范围，对缺乏

劳动力的低收入人口落实救助兜底保障。

不断提升发展内生动力。完善盐铜协作机制，持续拓展特色产业提升、产业集群打造、消费帮扶增收、劳务协作提质“四项行动”，提升盐铜协作质效和水平。加大定点帮扶、驻村帮扶和社会帮扶力度。规范实施重点工程和中小型农业农村基础设施建设领域以工代赈项目，有效带动当地群众务工就业增收。持续提升易地搬迁安置区基础设施和服务水平，保障搬迁群众安居乐业。加强帮扶项目资产后续管理，规范资产运营、收益分配和监督管理，建立健全资产台账，确保资产保值增值、收益惠及脱贫群众，持续增强脱贫地区内生发展动力。

第九章 激发文化创新创造活力 守正创新推进文化繁荣

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入实施文化创新创造工程，深化中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，大力弘扬照金精神，厚植文化底蕴，繁荣发展文化事业和文化产业，不断推动文化兴市取得实效。

第三十六节 大力弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，强化党的创新理论学习研究宣传，扎实推进文明培育、文明实践、文明创建，持续巩固提升全国文明城市成果。

深入贯彻党的创新理论。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。统筹各级党校（行政学院）、陕西照金干部学院、铜川职业技术学院等理论研究阵地管理和建设，围绕习近平经济思想、习近平文化思想等深入研究阐释，推出一批高质量研究成果。持续举办“新思想润铜川”宣讲活动和“红色照金红色美育”“大思政课”宣讲展演活动，打造在全国有影响力的宣讲品牌。深挖照金精神内涵和时代价值，丰富研学教学课程，推动党的创新理论在铜川落地生根。办好党报党刊，完善融媒体传播矩阵。

加强新时代公民道德建设。持续开展文明培育，加强革命传统教育、理想信念教育和未成年人思想道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，厚植文明土壤。深入开展文明实践，持续推进文明交通、文明餐桌、文明养犬、清朗净网、文明旅游、遵守公德“六大行动”，加强新时代文明实践中心（所、站）建设。扎实开展文明创建，持续开展文明乡镇、文明单位、文明校园、文明家庭评选工作，加强人文乡村建设，推动城乡精神文明建设融合发展。讲好“德润铜川·好人之城”故事，积极培树道德模范、身边好人、劳模工匠等先进典型。

做好新形势下的意识形态工作。全面落实意识形态工作责任制，巩固壮大社会主流舆论，牢牢掌握意识形态领导权主动权话语权。持续举办陕甘边照金革命根据地创建暨“两点一存”研讨会，深入研究陕甘边照金革命根据地历史地位、照金精神丰富内

涵和时代价值，持续激发社会正能量。加强铜川地方党史、特色文化资源系统性研究，健全优秀社科成果的推介、应用和转化机制，促进研究成果服务于政策制定、文化传承创新和经济社会发展实践。加强意识形态阵地建设，加快全媒体传播体系建设，加强网络内容建设和管理，健全网络生态治理长效机制，强化未成年人网络保护，提升信息化条件下文化领域治理能力。

第三十七节 切实提升文化遗产保护传承利用水平

贯彻落实保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来的工作要求，完善文化遗产保护传承工作协调机制，统筹推进文物保护利用、非物质文化遗产传承保护和革命文物合理利用，加快构建文化遗产大保护格局。

加强历史文物传承保护。严格落实文物保护各项制度，强化文物古迹、古老建筑、历史街区、革命文物与传统村落等文化遗产的系统性保护。坚持文物保护利用并重，充分利用耀州窑博物馆、铜川博物馆等重要场馆，做好文物收藏、保护、研究、展示、阐释，推动文物传承保护工作融入现代社会、融入生产生活。实施文物资源普查与更新行动，建立动态更新资源数据库，提升文化遗产数字化保护与展示利用水平。落实基本建设考古前置制度，严格履行审批程序，在城乡建设中加强历史文化保护传承。

加强革命文物保护利用。扎实推动红色革命遗迹和革命文物普查，积极申报陕西省第三批革命文物名录，持续推进革命文物

调查认定与保护工作。加强陕甘边照金革命旧址、陈炉红二方面军活动旧址、军台岭革命旧址等革命文物的保护利用，推动照金纪念馆、陈家坡会议旧址、薛家寨革命旧址等文化遗产串珠成链，精心打造“红色记忆追寻”新时代文明实践带。强化革命文物的数字化展示，深度挖掘革命文物和史料价值，运用数字化手段提升展陈水平与服务效能。

深化非遗保护传承创新。健全非遗代表性项目保护管理制度，优化非遗名录体系，完善非遗数据库。建设非遗传承保护基地、非遗传承教育实践基地，支持非遗与教育、科技等领域跨界联动发展，打造陈炉古镇、药王山景区非遗民俗体验项目，激发非遗传承活力。加强耀州窑陶瓷烧制技艺、耀州泥塑、宜君剪纸等手工技艺传承发展和数字化转化，培育一批非遗创新品牌。完成第二次全市非遗资源普查工作。

专栏 26 文化遗产传承保护重点工程
历史文物活化利用。推动耀州陶瓷工业遗产群、耀县水泥厂等工业遗产开发利用。实施玉华宫肃成院文物考古与历史研究项目，推动宜君战国魏长城等遗产遗迹的保护与文化发掘展示，拓展王石凹煤矿工业遗址、耀州文庙公共服务功能。 非遗保护传承创新。积极推动孙思邈医学思想的实践应用。深化陈炉古镇、药王山景区非遗民俗体验，推动耀州窑陶瓷烧制技艺、耀州泥塑等技术的数字化转化，打造非遗特色品牌。 革命文物保护利用。充分挖掘革命文物的历史和文化价值，实施陕甘边照金革命纪念馆可移动文物预防性保护、陕甘边革命委员会成立地遗址抢险加固、陈家坡会议旧址保护修缮等文保项目，提升革命文物保护利用水平。

第三十八节 持续提升文化服务和文化产品供给

坚持文化惠民，以“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”“文化+政策支持”为牵引，完善公共文化服务体系，创作文艺精品，推动公共文化服务均衡可及。

完善公共文化服务体系。实施公共文化场馆提档升级和数字化改造，完成铜川市群众艺术馆、铜川图书馆、铜川美术馆功能优化项目和铜川博物馆可移动文物数字化项目，丰富群众文化体验。加快发展新型公共文化空间，推动“文化小院”“便民书屋”等新型文化空间建设，培育公共文化新生态。健全群众文化需求反馈机制，常态化开展“戏曲进乡村”等惠民演出，举办“彭祖药谷消夏露营季”等特色文化活动，推动优秀剧目常态化展演和巡演，满足人民群众多样化、高品质精神文化需求。深入开展全民健身活动，完善户外运动场地设施，统筹推进群众体育和竞技体育发展，支持举办“村超”“村BA”等体育赛事，满足群众多元化健身需求。

加强文艺精品创作。加大文化人才培育力度，实施“铜川文艺菁英”锻造计划，完善新文艺群体服务引导组织机构。鼓励支持文艺创作重点项目，聚焦照金红色文化、药王养生文化、耀州陶瓷文化、柳范书画艺术等核心资源，推出更多群众喜闻乐见和反映新时代新气象的精品力作。系统实施主题文艺创作，着力打造一批彰显地域特色的戏曲、话剧、儿童剧、音乐剧等演艺精品，

彰显铜川文化底蕴。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，推动广播影视事业繁荣发展，积极拓展微短剧、短视频、数字互动剧等大众文艺作品。深入开展全民阅读，深化“书香铜川”建设，擦亮“品悦书香·幸福铜城”特色品牌。

扩大文化产业规模。实施重大文化产业项目带动战略，加快文化建设数智化赋能、信息化转型，推动耀州窑文化基地等园区提档升级。坚持“文化+百业”“百业+文化”，促进文化创新融合发展，推动陶瓷、中医药康养等传统文化产业技术升级、业态出新。发展文化创意产业，整合非物质文化遗产资源，开发陶瓷茶具、中药香囊、红色文创等“铜享好物”系列产品。鼓励文化类企事业单位与社会机构合作，发展众创空间和产业集聚平台，开发更多市场化文创作品。深入推进骨干型文化企业、成长型文化企业发展。

专栏 27 公共文化服务提升重点工程
文化设施提升工程。完成铜川市群众艺术馆、铜川图书馆、铜川美术馆功能优化项目和铜川博物馆可移动文物数字化项目，实施档案馆二期建设工程，积极培育新型公共文化空间，每年优化升级“文化小院”“便民书屋”等新型公共文化空间不少于 5 个。 文化便民惠民工程。推动优秀剧目常态化展演和巡演，年开展“戏曲进乡村”等惠民演出不少于 100 场，举办特色文化活动不少于 10 项。 文艺精品创造工程。积极推动文艺精品创作，每年创作文学、影视等作品不少于 20 部，获国家级、省级奖励不少于 5 部。 文化产业培育工程。大力发展文化产业，积极发展众创空间和产业集聚平台，培育文化经营主体，年培育省级文化产业“十百千”工程骨干型文化企业不少于 2 户，成长型企业不少于 6 户。 文旅融合发展工程。积极发展文旅融合新业态，建成照金景区基础设施提升项目，实施宜君县福地湖风景区提升改造项目、玉华宫民宿建设项目、照金红色教育体验基地项目，提升文化体验水平。

第三十九节 有效提升特色文化品牌影响力

坚持品牌引领战略，系统挖掘与整合铜川特色文化资源，扩大“耀州瓷”“陈炉古镇”“药王故里”等外宣品牌知名度和影响力，打造文化交流品牌矩阵。强化网上重大主题宣传和重大议题设置，创新新闻发布模式。持续推进外宣与外事、外贸、外资、外经等部门有机联动，形成“大外宣”格局。深化对外人文交流合作，高质量办好中国孙思邈中医药文化节，支持电影、电视剧、文学作品、网络游戏、短视频等文化精品海外精准传播，增强国际传播能力。

第十章 加大保障和改善民生力度 全面提升人民群众生活品质

牢记“把乡亲们的事情办好”的殷殷嘱托，紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，大力发展民生和社会事业，稳步推进基本公共服务均等化，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第四十节 促进高质量充分就业和多渠道增收

深入实施就业优先战略，促进就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效、劳动关系和谐兼顾，构建聚焦产业、面向未来的现代化人力资源体系，着力提高居民收入水平，

到 2030 年，累计新增就业 2 万人以上。

稳定和扩大就业岗位。进一步强化产业和就业协同，因地制宜发展劳动密集型产业。发挥国有企业就业引领作用和民营企业吸纳就业的主渠道作用，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。拓展数字经济、平台经济、银发经济等领域就业空间，积极培育新职业、新岗位，大力开发公益性岗位。完善人力资源供需匹配机制，大规模开展职业技能培训，支持院校与企业合作，共建产业学院和实训基地，支持订单式、套餐制等新型就业培训，全面提升职业能力和就业质量。完善就业支持和公共服务体系，统筹布局“家门口”就业服务站点，建设提升零工市场，持续提升“零工驿站”效能，加大对自主创业、灵活就业的支持和保障，扩容“秦云就业”铜川站服务功能，促进创业带动就业。

抓好重点群体就业。实施困难高校毕业生“一人一策”帮扶机制，兜牢困难高校毕业生就业底线，推动高质量就业。健全退役军人教育培训体系，鼓励退役军人到基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作，支持退役军人围绕重点扶持领域就业。拓宽农村劳动力就业空间，畅通有序外出务工渠道，完善返乡入乡创业支持政策。加强大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。

着力提高居民收入水平。健全工资性收入合理增长机制，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推动工资集体协商制度，科学合理提高最低工资标准。强化工资性收入与

企业效益协同，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，加大重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。多种渠道增加居民财产性收入，构建知识、技术、数据等创新要素参与收益分配机制，提升资本市场回报率，丰富普惠金融产品供给，引导和鼓励居民合理配置金融资产。积极增加居民经营性收入，鼓励自主创业，促进中小微企业、个体工商户等健康发展，支持灵活就业人员勤劳致富。强化社会兜底保障，提高转移性收入水平。更好发挥第三次分配作用，规范发展慈善组织、慈善捐款、慈善信托，支持各类主体投入公益慈善事业，促进慈善事业高质量发展。

保障劳动者合法权益。全面规范劳动用工合同制度，推行电子劳动合同，从源头规范用工行为。明确新就业形态劳动报酬、休息休假、劳动安全等基本标准，强化新就业形态劳动者权益保障。完善劳动争议多元处理机制，建立“市-区县-乡镇（街道）”三级联动的劳动争议调解机制，设立劳动仲裁绿色通道。加强劳动保障监察执法能力建设，对用工单位工资支付、社保缴纳等实行动态监测预警。实施拖欠农民工工资失信联合惩戒名单管理制度。

第四十一节 推动教育优质均衡发展

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，健全与人

口变化相适应的教育资源配置机制，统筹推进办学条件和教育质量一体提升，加快推进教育强市建设。

构建新时代立德树人工作体系。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，加强和改进新时代学校思想政治教育。依托“教联体”工作机制，强化实践育人、情境育人，加强中小学科学教育，实施学生体质强健计划和美育浸润行动，加强劳动教育实践，落实落细学生心理健康预测和干预机制，促进学生健康成长、全面发展。

推进学前教育优质普惠发展。推动各区（县）创建为国家学前教育普及普惠区（县）。逐步推行免费学前教育。以深度融合为目标，积极构建幼小、托幼、家园社协同育人机制。以高质量幼儿园建设为抓手，办好家门口每一所幼儿园，从“幼有所育”向“幼有善育”迈进。

推进义务教育优质均衡发展。推动全部区县达到国家义务教育优质均衡发展评估认定标准。优化阳光招生措施，落实“教育入学一件事”。建立完善城乡学校帮扶机制，持续推进集团化办学、学校共同体建设。优化初中学业水平评价，有序推进有利于减轻学生负担的中考改革。

推进普通高中优质特色发展。实施县域普通高中振兴行动计划，扩大普通高中学位供给，探索建设以科学、体育、艺术为育人特色的普通高中。深化课程和育人方式改革，全面实施学生发展指导、综合素质评价、选课走班和学分制等教学管理制度，进

一步提升普通高中教育质量。

加快现代职业教育体系建设。办好“少而精”的中职学校，深化综合高中办学试点，促进职普融通。以“双高建设计划”为牵引，聚焦铝材料、光电子、装备制造、中医药、陶瓷等产业发展，进一步优化铜川职业技术学院专业设置，深化同重点产业领域龙头企业合作，构建匹配度高、支撑性强的学科专业体系。推广订单式培养和现代学徒制，持续深化产教融合校企合作。

建设高素质专业化教师队伍。坚持以教育家精神铸魂强师，进一步加强师德师风建设。推动学校师资跨区域跨学段动态调整、余额调配。强化骨干教师、骨干校园长培养培训，加强“双师型”职业教育教师培养。加大教师待遇保障力度，提升教师职业获得感和幸福感。

加快推进教育数字化。推进教育新型基础设施建设，完善“人工智能+教育”基础环境，将人工智能教育纳入校本课程、课后服务和研学实践，普及人工智能通识教育，培育一批人工智能教育实验学校。

优化教育资源配置。根据学龄人口变化趋势，分类施策推进学校布局结构优化。整合小、散、弱乡村小规模学校，通过功能调整、区域共享等方式盘活利用闲置校舍。因地制宜、量力而行加强教育基础设施建设，提升主城区和重点学段学位保障能力，进一步改善办学条件。

专栏 28 教育事业发 展工程

新时代立德树人工程。坚持“五育并举”，实施“铸魂”“传承”行动，把思想政治教育贯穿教育教学全过程。深入推进校内科学教育提质计划，实施学生体质强健计划和美育浸润行动，加强劳动教育实践基地建设。

基础教育扩优提质工程。推动全部区县通过国家学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展评估认定。逐步推行免费学前教育，学前教育毛入园率不低于 99%。落实“教育入学一件事”，持续推进集团化办学、学校共同体建设。实施县域普通高中振兴行动计划，扩大普通高中学位供给。

职业教育强技赋能工程。支持铜川职业技术学院建立“校企共生、政校联动、科教融汇”机制，与行业龙头、科研院所、产业园区共建产业学院或产教融合实践中心，争创省级行业产教融合共同体，建设 1-2 个高标准产教融合实训基地。

教师队伍建设工程。推动学校师资跨区域跨学段动态调整、余额调配。中小学中级职称以上专任教师占比达到 60%以上，本科以上学历专任教师占比达到 90%以上。

教育数字化工程。普及人工智能通识教育，培育 5 所左右人工智能教育实验学校。

第四十二节 推动房地产平稳健康发展

加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，持续完善住房保障体系，实现更高水平住有所居。

优化房地产发展模式。加强“人房地钱”要素联动，坚决管住管好预售资金，做好风险源头管控，优化房地产全过程监管，推动房地产市场平稳健康发展。健全住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制，优化土地出让和盘活利用，科学合理确定新增房地产用地规模和用途。发挥房地产融资协调机制作用，加大“白名单”项目贷款投放力度，促进金融与房地

产良性循环。

建设安全舒适“好房子”。实施房屋品质提升工程，全链条提升住房标准、设计、材料、建造、运维水平，引导房地产开发企业创新规划设计，提升房屋建设质量，提供多样化住宅产品。建立房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等全生命周期安全管理制度。实施物业服务质量提升行动，规范物业服务企业行为，扩大物业服务覆盖面，探索“物业服务+生活服务”模式。

保障群众住房供给。因地制宜发展保障性住房，完善公租房和配售型保障性住房供应体系，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。健全保障性住房全流程管理制度，提升保障性住房管理专业化、规范化水平。将个体工商户、自由职业者、新业态从业者等灵活就业群体纳入住房公积金缴存范围。

第四十三节 深入推进健康铜川建设

实施健康优先发展战略，深入开展爱国卫生运动，推进健康素养提升行动，加快体育事业与健康事业协同发展，提高人民群众健康水平。

构建高质量医疗服务体系。完善分级诊疗制度，加快建立优质高效的医疗卫生服务体系。优化基层医疗卫生机构布局，改善提升基础设施设备条件和数智化水平。实施医疗卫生强基工程，支持高水平医院人员、服务、技术管理等资源下沉，推进县级医

院、重点中心乡镇卫生院（县域医疗次中心）提质升级，推进乡村医疗卫生机构一体化管理，逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。推进城市医联体建设，积极发展城市社区医院。推进紧密型城市医疗集团建设。深入推进新时代爱国卫生运动，广泛普及健康生活方式，持续提升居民健康素养。强化公共卫生服务能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。

引导全民健康生活。坚持“保出生、护成长、促健康、享晚年”的服务理念，强化全生命周期健康保障，提升健康服务体系系统性与均衡性。提升爱国卫生运动成效，加强健康科学知识普及宣传。落实积极生育支持政策，完善妇幼健康服务体系和儿童常见病防控机制，加快婴幼儿照护体系建设，强化早期干预与疾病筛查。推动中小学健康教育和体质监测常态化，加强青少年近视、肥胖等防控。健全心理健康和精神卫生服务体系，以学校、家庭、企业为重点，强化心理健康宣传教育，推进精神障碍防治和重点人群心理干预。加强青少年性健康教育及戒毒康复体系建设。完善残疾人康复与精神卫生服务体系。开展常态化国民体质监测工作。

提升公共体育服务水平。统筹建设全民健身公共设施，建设智慧体育公园、健身步道和户外运动目的地，推行公共体育设施免费或低收费开放，实现县区体育场馆标准化全覆盖，推进全民健身。完善城乡社区运动场地布局，建设便民化、多功能的健身广场、体育公园和步道系统，基本形成覆盖全市的“15分钟健身圈”。广泛开展群众性体育赛事和健身活动，培育篮球、足球、

乒乓球、羽毛球等群众基础好的特色运动项目，打造具有铜川特色的全民健身品牌赛事，促进全民健身与全民健康深度融合。完善体育社会组织体系，支持社会力量参与场馆运营和赛事承办，鼓励体育企业创新发展智慧体育经济。

深化医疗卫生体制改革。推广落实“三明医改”经验，健全医疗、医保、医药协同发展治理机制，确保卫生健康事业公益性。全面推进公立医院“4+1”任务，落实政府投入保障责任，用好公立医院编制备案制管理机制，建立以医疗服务为主导的收费机制，推进“两个允许”“三个结构调整”政策落地落实，持续加强卫生健康行业监管。加强公立医院债务管理，切实防范债务风险，保障医院健康有序发展。

专栏 29 健康铜川建设工程

公共卫生防控救治能力提升。健全公共卫生服务体系，完成宜君县和耀州区疾病预防控制中心标准化建设项目，市公共卫生服务中心项目建成投用，完善医防协同、医防融合工作机制，建成跨部门、跨区域的监测预警体系。探索在市疾控中心设置公共卫生人才实习培养点，强化三级医院感染病区建设，进一步提升医疗救治能力。到 2030 年，基本建成与全市经济社会发展水平相适应、覆盖城乡、职责清晰、协同高效、反应灵敏、智慧精准的公共卫生防控救治体系，有效应对重大突发公共卫生事件，显著提升全市居民健康保障水平。

医疗卫生机构建设。加强与北京中医药大学等知名医学院校及附属医院对接联系，推动省内外优质资源开展合作，重点提升市级医疗机构诊疗水平，建成省级重点专科 5 个。围绕国家政策支持方向，精准对接群众医疗卫生服务需求和事业发展，开展医疗设备更新、病房改造等项目建设，实施卫生健康强基工程，构建优质高效医疗卫生服务体系，力争“十五五”期间市域内就诊量持续提高，基层诊疗量提高到 50%。

全生命周期健康保障。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，实施生育配套支持措施，落实育儿补贴制度，加大生育文化宣传倡导。推进多种形式普惠托育服务体系发展，大力普及“托幼一体化”服务，鼓励用人单位办托、社区嵌入式托育等多种模式发展。完善老年健康服务网络，实现二级及以上综合医疗机构老年科设置全覆盖，各级各类医疗机构实现老年友善医疗机构全覆盖，鼓励基层医疗卫生机构全面开展医养结合服务。深入实施失能、半失能老年群体健康服务，逐步扩大安宁疗护试点机构范围，实现区县全覆盖。

健康信息化建设。全面部署实施“三秦智医助理”暨基层能力提升项目。改造提升铜川市全民健康信息平台，实现全员人口信息、电子健康档案、电子病历和基础资源信息四大数据库的融合与动态更新。“健康铜川”公共服务平台覆盖 80%以上的常住人口，提供统一的线上预约挂号、诊间支付、报告查询、档案调阅、用药指导、健康教育等服务。二级及以上公立医院参加智慧服务、智慧管理分级评估，检查检验结果共享互认。实现全市医疗卫生机构信息互联互通，为居民提供全生命周期智慧健康服务。

第四十四节 健全社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，不断扩大社会保障覆盖面，引导更多符合条件的单位和人员纳入社会保障，努力实现应保尽保和法定人群全覆盖。

健全多层次医疗保障体系。落实基本医疗保险省级统筹制度，健全以基本医疗保险为主体、医疗救助为托底、补充医疗保险与商业健康保险共同发展的保障体系。优化药品耗材集采、医保支付和结余资金使用政策，推动集采与医保支付政策有效衔接。扩大跨省异地就医结算范围，推进跨省异地就医直接结算。完善重特大疾病保险和医疗救助制度。推进医保电子凭证应用，

推动“掌上办、一次办、即时办”。

优化社保服务体系。落实基本养老保险全国统筹制度，健全城乡居民基本养老保险筹资、待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。鼓励扩大企业年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。扩大失业、工伤保险覆盖面，完善职业伤害保障制度。落实社保关系转移接续政策，优化业务经办服务流程，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，到2030年，实现90%以上社保服务事项“无感智办”、高频业务“就近办”。发挥各类商业保险补充保障作用。

健全社会救助体系。做好基本生活救助，完善专项社会救助，加强急难社会救助，鼓励开展慈善帮扶，健全分层分类的社会救助体系。推动完善城乡低保、特困人员供养标准动态调整机制。积极发展服务类社会救助，完善“物质+服务”救助手段。

促进妇女儿童健康发展。坚持男女平等基本国策，保障妇女合法权益，坚决消除就业性别歧视，破除新技术岗位隐性性别歧视，促进妇女就业创业。做好妇女生命全周期、儿童生长全过程健康服务，保障好儿童医疗费用医保待遇。健全流动留守和困境儿童社会保障体系，规划建设妇女儿童活动中心，完善未成年人救助保护机构（站点）建设，推进儿童福利机构优化提质，持续创建儿童友好城市。严厉打击侵害妇女儿童的违法犯罪行为。

健全残疾人保障和服务体系。增强残疾人制度化保障能力，

全面落实残疾学生资助政策。加强残疾人职业技能培训和数字化素养提升，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。落实机关、事业单位带头安排残疾人就业政策，推动企业按比例安置残疾人就业。建立重度残疾人托养照护服务制度，推进残疾人康复救助、精神障碍社区康复服务体系建设，加快精神卫生福利机构建设。加强无障碍设施建设和改造，推进信息无障碍建设。鼓励社会力量和经营主体参与残疾人服务。

强化退役军人保障服务。完善退役军人事务政策制度体系，优化安置工作机制，严格执行优待抚恤政策，切实把退役军人安置好、使用好、作用发挥好。加强退役军人服务中心（站）建设，提升优抚事业单位建设服务水平。大力弘扬英烈精神，强化英烈保护工作，依法维护合法权益。持续巩固全国双拥模范城市创建成果，夯实军政军民团结根基。

关心支持青少年成长发展。充分发挥思想政治理论课在青少年思想政治教育中的主渠道作用，在青少年中培育和践行社会主义核心价值观。发挥共青团、青联等在促进青年社会融合和社会参与中的主导作用，激励新时代青年在中国式现代化建设中挺膺担当。常态化开展法治宣传教育，强化校园及周边安全综合治理，净化青少年成长环境。用好“金盾护苗”平台，以数字化手段推动未成年人违法犯罪从事后处置向事前预防、从单点管控向系统治理、从经验判断向数据赋能转变。

专栏 30 社会兜底保障工程

最低生活保障。优化提升低收入人口动态监测信息平台功能应用，提升低收入人口的主动发现、信息核对、监测预警、救助帮扶和跟踪问效能力。建立与城乡居民消费支出相挂钩的低保标准量化调整机制。

残疾人福利。推进精神卫生福利设施和重度残疾人托养照护设施建设。

儿童福利。加强未成年人救助保护机构建设，实现县（区）覆盖率达到 100%，乡镇（街道）未成年人保护工作站覆盖率达到 100%，村（社区）儿童之家覆盖率达到全省平均水平。孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准同步提高。

流浪救助。推动救助管理服务水平提升，对现有救助管理机构进行改扩建或设施设备改造，救助网络覆盖率达到 100%。

第四十五节 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，建设生育友好型社会，促进妇女儿童健康发展，关心支持青少年成长发展，积极应对人口老龄化，促进人口高质量发展。

建设生育友好型社会。倡导积极婚育观，提升婚姻管理服务水平，加强婚姻家庭辅导服务，推进婚姻登记信息化建设。营造尊重生育的社会环境，优化生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。落实生育保险、育儿补贴、个人所得税抵扣等政策，推行产假、生育奖励假、陪产假、育儿假等制度，实施早孕关爱行动、出生缺陷防治计划，逐步推行新生儿免费参加基本医疗保险。发展普惠托育和托幼一体化服务，统筹 0—6 岁育幼服务资源，加大托育综合服务中心建设力度，构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等为网络的“1+N”托育服务体

系，全面提升县级未保中心和乡镇（街道）未保站覆盖率。

积极应对人口老龄化。积极推进县乡村三级养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造，推进全省“五床联动”试点建设，提升失能失智老年人健康服务能力，扩大医养结合、安宁疗护服务供给，推进养老产业和养老事业协同发展。严格落实国家关于渐进式延迟法定退休年龄改革配套政策与企业职工基本养老保险全国统筹制度等社会保险制度改革任务。将人口老龄化国情教育纳入干部教育、学校思政、老年大学、社会主义核心价值观宣传教育课程，推动积极老龄观、健康老龄化理念普遍形成。鼓励乡镇、社区和养老机构，积极营造老幼共融的生活场域与社会氛围。建立健全基本殡葬服务制度，扩大殡葬服务设施供给。

第四十六节 推进基本公共服务均等化

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，优化资源配置，创新供给方式，着力构建覆盖城乡、优质均衡、便捷高效的基本公共服务体系。

推动基本公共服务均衡可及。落实服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，优化服务设施布局、建设和运行管理，推动基本公共服务供给与人口变化相协调。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式，逐步将基本公共服务调整为常住地提

供。以县、区为基本单元，全面推动公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。

提升基本服务供给质量效能。厘清政府权责边界，强化政府基本公共服务兜底保障职责，积极推动符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。进一步放开市场准入，推动公共服务供给主体多元化，鼓励国有企业、引导优质社会组织与专业机构等社会力量规范参与养老、托育、文体、助残等服务领域，提升服务专业化、精细化水平。全面深化事业单位改革。充分发挥市场机制作用，不断扩大普惠性非基本公共服务供给。推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，实现需求精准识别与主动服务推送。

推进城市社区嵌入式服务设施建设。实施城市社区美好生活建设行动，推动养老托育、社区助餐、健康服务、体育健身、文化休闲、儿童游憩等有机嵌入社区，促进公共服务项目延伸覆盖社区。坚持宜建则建、宜改则改，推动县、区整体谋划，以街道或社区为单元推进，统筹规划、建设、服务、管理，持续提升社区嵌入式服务水平。

第十一章 提升生态文明建设水平

持续增强绿色发展动能

坚持生态立市，以碳达峰碳中和为牵引，有序推进绿色能源替代和重点行业节能低碳改造，协同推进降碳、减污、扩绿、增

长，实现高水平保护、高品质环境、高质量发展良性互动，让铜川的天更蓝、山更绿、水更清。

第四十七节 深入推进黄河流域生态保护

坚持“四水四定”，严守高质量发展基准线，加强水土保持，统筹推进采煤沉陷区治理、山水林田湖草沙一体化治理和废弃矿山治理，加强生物多样性保护，坚决筑牢黄河流域生态安全屏障。

系统开展水土流失治理。深入推进小流域综合治理，争取实施国家水土保持重点工程，推动小流域水土保持能力和水资源利用效率的全面提升。科学开展人工造林、封山育林和退化林修复，实施“三北”防护林体系建设六期工程，强化防风固沙、水土保持和水源涵养功能。实施固沟保塬系统工程，建设梯田、涝池、谷坊等水土保持设施，在沟坡沟道实施乔灌草结合的植被恢复，有效控制沟头前进和沟道下切，严控人为水土流失。加强对湿地自然保护区、国家重要湿地、省级重要湿地和重点河湖、库塘等区域保护修复，坚决完成陕西黄河“几字弯”攻坚战铜川工作任务，到2030年，新增水土流失治理面积500平方公里，水土保持率提升至75%。

实施生态环境综合治理。健全生态补偿机制，探索采煤沉陷区、工矿废弃地修复专项补偿政策，推动与咸阳、渭南等地市建立跨区域协作机制。落实山水林田湖草沙系统治理要求，全面推行林长制，健全党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全

域覆盖长效机制，实施生态修复项目全周期监管，强化重点区域工程验收与成效评估，完善森林防火预警监测和有害生物防治体系，加强火险排查与病虫害联防联控，确保绿化成果可持续。推进森林城市、森林乡村建设，加快陈炉、金锁关等重点镇及主要交通干线沿线可视范围内的生态修复与绿化提升，合理布局城市公园、绿道、街头绿地和附属绿地，拓展城市绿色空间。

加强生物多样性保护。推进生物多样性保护重大工程建设，实施生物多样性调查与评估项目，持续完善生物多样性保护网络，加快构建统一有序的生物多样性保护空间格局。深入开展生物多样性监测，加强生物技术及其产品的环境风险检测、识别、评价和监测，强化生物安全预警，严格外来入侵物种管控。深入开展全面保护鸟类和专项打击非法猎捕贩卖鸟类行动，严厉打击破坏野生鸟类等动植物资源的违法行为。加强古树名木保护，扎实开展第三次古树名木资源普查，做好长势衰弱和濒危古树名木抢救复壮。严格落实封山禁牧等制度。

专栏 31 生态系统保护和修复工程
世行贷款黄河流域生态保护修复和环境污染治理示范项目。实施农业用水综合治理，农业用水管理改善面积 20000 公顷，改厕 8060 户、畜禽养殖处理 128 处，新建或改造污水处理厂 8 座，生态修复面积达到 16678.2 公顷。 渭北地区固沟保塬综合治理和生态保护修复项目。人工造林 2.5 万亩，封山育林 9.2 万亩，进一步增强重点区域涵养水源、防止水土流失功能。 开展自然保护地建设及野生动植物保护。开展国家级自然保护区及风景名胜区、地质公园、湿地公园等自然公园建设。加强野生动植物栖息地及原生境、候鸟重要迁徙通道保护，科学开展种源繁育及野化放归，强化野外救护和疫源疫病监测等。

强化森林等生态资源安全保护。围绕森林火灾高风险区，实施森林草原防灭火项目，配备必要的无人机、视频监控等现代设备和以水灭火、风力灭火等灭火装备及装载机、挖掘机等大型设施装备，完善林地火情监测、处置扑救、防火道路等基础设施建设，提升综合防控能力；加强松材线虫病、鼠（虫）害等有害生物防治、疫源疫病防控。

第四十八节 持续打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，系统打好污染防治攻坚战，加快“无废城市”建设，铁腕整治各类环境污染。

打好蓝天保卫战。强化重污染天气应对，持续优化产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构，不断提升空气质量。坚持以细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧（O₃）协同控制为主线，深化工业源、移动源、扬尘源、VOCs源和生活源综合治理，推动源头精准治理。深入开展工业企业精细化治理，推进水泥、陶瓷、火电等重点行业超低排放改造，减少工业源污染排放。加强移动源污染防治，深入推进重型货车污染治理，提升大宗货物清洁化运输水平。严格落实扬尘管控“六个百分百标准”，坚决整治建筑施工领域扬尘污染，不断提升道路机扫率，强化道路扬尘管控。开展挥发性有机物专项整治，全面落实全过程管控措施，推动减污增效。扎实开展生活源污染防治，持续推进农村清洁取暖、秸秆综合利用和禁烧管控工作，改善区域空气质量。到2030年，空气质量优良天数比率稳定在81%以上。

打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，以美丽河湖保护与建设为抓手，重点推进沮河、漆水河、清河、赵氏河等河流水生态修复治理，加强河湖岸线保护，单元精细化管控水质。保障饮用水，消除黑臭水，净化河湖水，留足生态水，“全域+徒步”整治河湖“四乱”，提升河湖环境质量。加快污水处理设施提标扩容和管网建设，补齐雨污分流短板，确保城市生活污水集中处理率达95%以上。健全水环境监测网络，完善自动监测站点，实现重点断面和湖库水质实时监控。巩固城市黑臭水体治理成效，县域黑臭水体动态清零。完善工业园区污水收集处理设施，提升园区废水治理效能。到2030年，美丽河湖、幸福河湖建设取得明显成效。

打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控，动态更新重点监管企业名录，落实隐患排查和自行监测等法定义务。深化农业面源污染防治，以降低氮磷负荷为着力点，推进化肥、农药减量化，推进农田残留地膜、塑料包装等清洁整理。严格建设用地准入，健全生态环境与自然资源部门联动审查机制，严禁未完成修复的污染地块进入审批程序。加强地下水污染源头防控，对工业园区、垃圾填埋场等重点源开展评估，提升溯源精度。

加快“无废城市”建设。健全固体废物分类收运与处理体系，开展非法倾倒处置固体废物专项整治行动和生活垃圾填埋场环境污染隐患排查治理，协同处置生活垃圾、市政污泥、一般工业固废，提升资源化利用水平。深入推进新污染物治理，实施工业

固废“减量化、资源化、再利用”行动，推动煤矸石、脱硫石膏等工业固废源头减量和高值化利用。突破铝灰、赤泥等难利用固废资源化技术瓶颈，提升无害化利用水平。加强商品过度包装治理，推动实施塑料源头减量与替代。

第四十九节 积极稳妥推进和实现碳达峰

加快建立碳排放双控制度体系，有序推进绿色能源替代和重点行业节能低碳改造，实现经济合理增长和碳达峰目标协同推进。

构建碳排放双控制度体系。健全碳达峰碳中和“1+N”政策体系，建立完善碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等工作制度，全面建立碳排放双控转型新机制。落实支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格制度，推动煤炭高效利用和减量替代。贯彻落实碳足迹管理体系实施方案，积极参与碳交易市场，鼓励温室气体自愿减排项目开发。摸清森林、湿地、耕地等碳汇本底，逐步建立生态系统碳汇资源数据库，合理评估碳汇潜力，提升生态系统碳汇能力。

推动重点领域绿色低碳发展。全面推进传统产业绿色化智能化改造，实施“绿色制造提升工程”，重点行业碳强度达到全国平均水平。加快能源结构清洁低碳转型，实施智能制造诊断与改造，建设数字化车间和智能工厂，提升资源利用效率 and 本质安全水平。巩固宜君县、印台区环保产业园省级低碳近零碳试点成效，加快工业园区集中供热、供气、污水处理等基础设施建设，争创

国家级、省级零碳园区，加快园区循环低碳发展。坚决遏制“两高”项目盲目发展。

第五十节 促进形成绿色生产生活方式

大力推动经济社会绿色化、低碳化发展，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，深入开展绿色、清洁、零碳引领行动，促进形成绿色生产生活方式。

完善生态文明基础制度。严格实施生态环境分区管控，强化环境容量和资源承载力约束，协同优化产业布局。深化生态文明体制改革，推进企业环境信用评价工作，构建环境信用监管体系。完善生态保护纵向补偿、横向补偿、市场化补偿等制度体系，持续推进生态环境损害赔偿制度改革。健全自然资源资产产权制度和管理制度，加强领导干部自然资源离任审计，规范和约束自然资源开发利用行为。统筹推进城乡基础设施、公共服务设施建设，严控新增用地，合理布局绿地。完善生态保护议事协调机制，提升生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。

持续加快绿色循环发展。落实促进绿色低碳发展政策，推进工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳技术应用，持续推动节能降碳。健全以市场为导向的绿色技术创新体系，加大绿色环保关键技术开发，加快重点行业节能改造步伐。加强绿色产品认证与标识体系建设，优化政府绿色采购政策，扩大全社会绿色消费规模。扩大碳普惠消纳渠道，发展绿色股权融资、绿

色融资租赁、绿色信托等金融工具，提升绿色低碳领域投资比例。发展绿色建筑，加大光伏屋顶等技术推广力度，实现节能降耗。倡导绿色低碳生活方式，推进机关、园区、企业、社区等单元开展美丽细胞建设。

全面建设节约型社会。深入推进国家节水行动，强化水资源刚性约束，严格取用水行为规范，加强非常规水资源利用，推动城市再生水利用设施建设，拓展污水再生利用途径，提高中水使用率。完善资源总量控制和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。推广节地技术和节地模式，推进存量建设用地挖掘和高效利用，加快处置批而未供和闲置土地。加强公众生态文明宣传教育，开放环保设施，完善公众生态环境监督和举报反馈机制，丰富生态环保志愿服务项目。开展全民节约行动，党政机关带头落实习惯过紧日子要求，营造全民崇尚节约良好氛围。依法开展生态环境公益诉讼。

专栏 32 绿色低碳转型重点工程
加快建立清洁低碳安全高效能源体系。推进化石能源清洁高效利用和转型升级，大力发展非化石能源，加快多元化储能技术及装备产业化应用。 实施工业体系碳达峰和绿色转型。淘汰水泥等行业落后产能，加快煤矸石、粉煤灰、冶金渣、矿渣、污水处理厂淤泥等工业固废综合利用，创建省级低碳近零碳工厂。 加快形成绿色低碳交通方式。扩大新能源、清洁能源在交通运输领域的应用，依法依规加大柴油货车淘汰报废力度，推广电力、氢燃料等重型货运车辆。完善绿色低碳交通运输网络和交通基础设施。 推动城乡领域绿色低碳转型。加快城市老旧管网及地下基础设施更新改造，降低供热管网热损失。推进新建建筑太阳能光伏一体化建设。推进农村污水处理，推行微动力、微能耗、低成本的运行方式。 加快推进绿色低碳科技创新。加快绿色低碳技术应用，积极承接节能减碳基础零部件、基础工业、关键基础材料研究项目，支持二氧化碳捕集利用与封存（CCUS）。

第十二章 筑牢安全发展底线

建设更高水平的平安铜川

全面落实总体国家安全观，持续推进国家安全体系和能力现代化，有效防范化解各类风险隐患，以高效能治理切实维护国家安全和社稷稳定。

第五十一节 坚决维护国家安全

落实国家安全责任制，完善国家安全风险防控体系，强化全链条全要素协同联动，形成体系合力。强化国家安全政策体系、风险监测预警体系建设，健全国家安全审查和监管制度、危机管控机制、检查和考核机制。强化国家安全教育，推进国家总体安全观宣传教育制度化常态化，筑牢人民防线。以政治安全为根本，深入开展反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教斗争和网上斗争，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持我国宗教中国化方向，扎实做好民族宗教领域工作，提升宗教治理法治化水平。深化全民国防教育，加强国防动员能力和后备力量建设，巩固拓展全国双拥模范城市创建成果。

第五十二节 加强经济领域风险防控

建立健全经济重点领域风险感知和协同防控机制，实施跨周

期、逆周期调节，精准开展经济运行调度，牢牢守住不发生系统性风险底线。

全力化解政府债务风险。加强政府债务管理，建立全口径债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快融资平台压减和转型，坚决遏制隐性债务增量。实施财政资金绩效评估，严肃查处资金使用违规行为，提高财政资金使用效率。

切实防范化解金融风险。加强金融风险监测预警，全链条构建防范化解体系，提高金融监管有效性。严防严处中小金融机构风险隐患，加快推进地方中小金融机构改革化险，建立常态化补充资本机制。维护金融市场秩序，坚决防范和打击非法集资等非法金融活动，牢牢守住不发生系统性、区域性和涉众型金融风险底线。健全房地产企业主体监管制度和资金监管制度，加强房地产开发企业信用评价和应用，持续推进“保回迁”工作，稳步推进房地产领域风险化解出清。

强化重点领域安全保障。夯实粮食安全根基，巩固粮食购销领域专项整治成果，持续提升粮食生产、储备、流通、加工、应急、节约等方面能力水平。加强能源运行调度，健全与能源生产及供应单位的沟通协调机制，确保重点企业安全、规范、高效运行。加快能源生产企业的智能化改造，引导具备条件的企业建设煤炭储备产能，坚决稳住能源生产基本盘。加强能源产供储销体系建设，健全能源安全风险监测预警体系，完善能源保障供应方案，提高极端情况下的应急保供能力。持续加强网络、数据、人

工智能、低空等新兴领域安全能力建设。

第五十三节 提升社会治理现代化水平

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，充分发挥市委党建引领基层治理协调机制作用，全面提升基层治理效能。

健全社会治理工作体系。抓好各类群体政治引领、权益维护、服务管理，推进社会组织党组织规范化建设；加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展，提升社会组织培育管理水平。深入实施“九五”普法规划，在全社会营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。加强社会工作人才队伍建设，健全新时代志愿服务体系，推动志愿服务高质量发展。健全为基层减负长效机制和村（社区）工作事项准入制度，全面推行乡镇（街道）履行职责事项清单。壮大社区、退役军人、学生、老年群体等志愿者队伍，组织开展特殊群体关爱、救灾援助、卫生健康、支教助学等志愿服务。

完善社会治理方式手段。全面深化铜暖“新”行动，强化政治引领，改进新就业群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度。拓展提升“红旗经验”，全域推广“锦园模式”，建立健全多元共治体系，深化“网格化管理、智慧化服务、联动化共建”基层治理模式，全域全面推进村级议事协商，培育“有事‘铜’商量”品牌，凝聚社会共治合力。做实做细街道社区党建联席会议制度，积极推行党建引领接诉即办等典型做法，促进精

细善治。

坚持和发展新时代“枫桥经验”。健全完善“1+3+X”矛盾纠纷排查化解机制，依托综治中心，强化部门衔接、业务协同，推广矛盾纠纷“分诊式”源头排查化解机制和“警网融合”治理模式，推进矛盾纠纷依法处理、多元化解、源头解决，加强基层服务管理力量配置，强化乡村治理、社区治理。持续推进信访工作法治化，推动领导干部接访约访下访，攻坚化解信访积案。健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化市民热线等公共平台功能。完善村规民约（居民公约），加强家庭家教家风建设。

第五十四节 提高公共安全治理能力

建设现代化公共服务安全体系，不断提升公共卫生、食品药品等公共安全保障能力，扎实推动公共安全治理模式向事前预防转型，切实保障群众生命财产安全。

健全社会治安防控体系。坚持打、防、管、控、建并举，健全专群结合、群防群治机制，构建覆盖全面的防控网络。加强社会治安整体防控体系和能力建设，优化“雪亮工程”感知体系，推进智慧交管、智慧安防小区等建设。建立健全现代巡防体系，深化派出所警务机制改革，推进公安基础管控中心建设应用，加大公安科技创新，强化公安基础设施建设，不断提升公安新质战斗力。健全扫黑除恶常态化机制，完善突出违法犯罪和治安问题

专项打击整治机制，严厉打击群众反映强烈的违法犯罪活动。健全未成年人保护常态化工作机制，强化未成年人违法犯罪预防和治理。建立落实重大案件回溯和追责问责制度，严防危害公共安全突发事件。

健全食品药品安全责任体系。构建权责清晰、严密高效的食品安全责任体系和风险防控体系，强化食品安全全链条、各环节监管，严惩食品安全违法犯罪行为，逐步实现食品“从农田到餐桌”全过程追溯管理。完善跨区域、跨部门、跨层级药品监管协同机制，深化药品全生命周期监管，强化药品检验、审评、核查、监测与评价技术支撑，切实保障人民群众用药安全。深入推进“互联网+AI”监管模式，推动市场监管闭环管理。

健全公共卫生安全责任体系。坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，实施疾控体系现代化建设工程，夯实基层公共卫生体系基础，推动县级疾控中心标准化建设，提升新发、突发传染病病原体和重大公共卫生事件处置检验检测能力。优化市统筹传染病监测预警与应急指挥信息平台，实现传染病风险的早期识别、快速响应和精准防控。推动突发公共卫生事件医疗救治基地和公共应急协作平台建设，促进医疗救治与预防控制的有机结合。

健全网络安全监管责任体系。建立健全网上信息内容安全、网络安全风险报告、情报共享、研判处置机制，做到风险的早发现、早预警、早处置。制定政务数据与重点行业数据分类分级指南，强化全生命周期技术防护。适时组织针对政务、能源、金融

等关键基础设施的跨部门、跨行业网络安全应急演练，建立情报共享、会商研判和联合处置机制，形成整体防护与应急合力，提升互联网应急响应能力。深化网络生态治理，加强个人信息保护，强化数据、信息跨境流动监管。

第五十五节 加强应急管理体系和能力现代化建设

完善应急管理体制机制，健全应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会治安事件的部门协调联动机制，加强“综合+专业+社会”应急救援体系建设，守牢安全底线。

提升防灾减灾能力。系统推进石川河、赵氏河、雷塬河等系统治理，开展水库安全鉴定，加强隐患点和风险区更新调查，健全完善流域防洪工程体系，统筹重点时段和区域，长短结合推进避险转移和避灾搬迁。因地制宜实施抗旱水源工程，开展水库清淤、病险淤地坝除险加固，不断提升抗旱减灾能力。全面推进地质灾害综合防治体系建设，健全完善自然灾害防范救援及灾后恢复重建全链条工作机制，高效应对地质灾害风险。强化防震减灾工作责任落实，做好地震台站和终端运维，严格落实工程抗震设防要求，提升地震灾害防治能力。加快提升气象高精度立体监测和预警水平，提升应对气候变化，特别是应对极端天气的能力。加快海绵城市建设，增强城市防涝排涝能力，促进城市建设与生态系统和谐发展。建立健全火灾群防群治体系，搭建风险监测预警“一张图”，实现“一乡镇（街道）一队站”。

提升应急管理水平。健全党委、政府领导下的应急管理指挥和分类应急管理工作制度，形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理工作体系。完善“综合+专业+社会”应急救援体系，强化安全风险调查与评估、应急预案及实战演练、应急救援与处置等环节多部门、多区域协同，健全一体指挥调度抢险的灾害应急处理机制。推进乡镇(街道)应急管理机构和消防站(所)一体化建设，提升专业应急救援队伍、基层综合应急救援队伍救援能力，开展社会应急力量分级分类测评指导，推动消防救援队伍向全灾种综合救援转变，建设高素质的专兼职及社会应急救援队伍体系。

提升安全防范能力。深化安全生产治本攻坚，加快推进可持续发展项目（SCORE）试点，提升重点岗位人员安全技能和一线员工安全素质。健全应急物资储备机制和体系，完善储备设施布局，动态优化调整储备品类、结构，拓展多元储备渠道，提高快速投送能力。统筹煤矿、非煤矿山、危险化学品、燃气、道路交通、消防、建筑施工等重点行业领域和学校、商超、集贸市场等人员密集场所，坚持人防、物防、技防、管理防，坚决防范和遏制重大事故发生。加强应急教育，宣传普及防灾避险知识，提高群众防灾避灾意识和自救能力。

提升应急处置救援能力。深入推进“智慧应急”建设，加强应急处置科技应用，完善预警“叫应”机制，提高应急处置精准度。深入开展“共训共练”，完善救援专家支撑，提升应对突发

事件能力。推动应急避难场所和基础设施融合共建、综合利用，增强高效疏散和应急避难能力。推动应急救援体系标准化建设，以机制创新、资源整合、实战检验、装备下沉四重路径，筑牢铜川“防救结合”应急防线。

专栏 33 防灾减灾救灾和应急管理能力建设工程
煤矿安全生产本质能力提升项目。实施崔家沟煤矿等重点煤炭主要生产企业数智化改造项目，推动煤炭企业运输、采掘、电机、通风等关键生产设备更新，进一步提高安全本质能力。 城市内涝实时监测预警系统建设项目。在城市易涝点、低洼路段等关键位置，统一建设高清视频监控点，通过网络实时传输视频信号，实现对重点区域实时监测。 应急综合管理平台升级工程。完善现有平台“一库一平台四专题N应用”功能，整合气象、水文、地震等多部门监测数据，实现跨部门、跨层级信息共享与联动监测，提升预警预报与指挥调度能力。 基层应急能力建设项目。乡镇（街道）建设应急救援站，村（社区）建设应急救援点，配齐配强应急队伍力量和装备。完善区（县）、乡镇（街道）、村（社区）应急物资储备点，利用乡镇（街道）和村（社区）公共基础设施建设避险点。 森林防灭火监测预警能力提升项目。完善现有视频监控系统，在重点林区新增红外探测、高清可见光视频等设备，构建“五位一体”林火监测系统；布局消防取水点，建设野外停机坪及无人机系统，形成立体防火网络。 防汛抗旱应急监测预警能力提升建设项目。升级防汛抗旱监测设施，整合水文、水利数据，提升水情、旱情监测与预警能力，保障防汛抗旱应急处置。 水旱灾害防御工程。实施石川河干流治理；对赵氏河、雷塬河两条中小河流进行治理；对镇区、学校、园区等重点防洪保护对象构成防洪安全威胁的阿庄河、淌泥河等10条山洪沟进行治理，保护重点防护对象防洪安全；加强防洪“四预”能力建设；推进五一、福地水库等水库清淤工程。实施王益区应急备用水源、耀州区柏树塬等16处抗旱应急水源工程，提升抗旱应急保障能力。

第十三章 强化规划实施保障 确保完成

各项目标任务

本规划《纲要》经过市十七届人大六次会议审查批准，具有

法律效力，要切实加强组织实施，健全以发展规划为统领的政策协调和工作协同机制，确保如期完成各项目标任务。

第五十六节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导。持续学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，抓好理论学习、实践研学、集中教育，健全完善习近平总书记重要讲话重要指示和党中央重大决策部署闭环落实机制，推动全市各级党组织和广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党领导经济社会发展体制机制，健全党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、制定重大政策的工作机制，更好将党把方向、管大局、作决策、保落实作用贯穿到经济社会发展全过程和“十五五”规划实施各方面。

广泛凝聚各方面智慧和力量。全面落实党的民族、宗教、侨务等政策，切实加强同民主党派、工商联和无党派人士团结协作，完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面推进民族团结进步事业。更好发挥工会、共青团、妇联、科协等群团组织的作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障，最大限度凝聚全社会共识、智慧和力量。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，树立和践行

正确政绩观，完善考核评价体系，落实“三个区分开来”，加强对敢担当善作为干部的激励保护，鼓励广大干部担当尽责、干事创业，形成奋力谱写中国式现代化铜川新篇章的强大动力。

第五十七节 强化规划组织实施

强化《纲要》统领作用。本《纲要》主要阐明了未来五年全市经济社会发展的蓝图，具有战略性、宏观性、政策性，是其他各级各类规划编制的总遵循。市级各部门要围绕《纲要》确定的指导思想、目标指标、发展布局和重大战略任务、重要改革举措，加快组织编制相关专项规划；各区县发展规划要加强与本《纲要》的衔接；国土空间规划要为本《纲要》确定的目标指标、重大战略任务和重大工程项目实施提供空间保障，对专项规划、区县发展规划提出的基础设施、城镇建设、资源能源、生态保护等开发保护活动提供空间支撑。根据实际建立完善市县级全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。

健全年度工作推进机制。要做好规划目标任务分工，明确责任主体，形成工作清单，夯实工作责任。要强化国民经济和社会发展规划年度计划与本《纲要》的衔接，将本《纲要》确定的主要指标合理分解成年度目标，做好年度间综合平衡；根据规划确定的重点任务合理确定年度工作重点，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。

加强规划实施监测评估。要加强对《纲要》实施情况的跟踪

分析和监测评估，将监测结果作为加强和改进规划实施的重要依据。《纲要》的实施情况依法接受市人民代表大会及其常务委员会的监督，市政府相关部门负责组织开展规划实施情况中期评估和总结评估，形成的中期评估报告报送市人大常委会审议，总结评估与下一规划期发展规划草案一并提交市人民代表大会审议。

加强对规划实施监督。要健全和完善规划监督体系，把监督融入“十五五”规划和建设之中，强化党内监督，完善人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、财会监督、统计监督职能作用，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，增强监督治理效能，确保“十五五”规划目标任务落到实处。

第五十八节 加强要素保障和项目支撑

加强要素保障。健全政策统筹协调机制，依据规划目标要求和发展形势，强化政策研究和储备，完善产业、财税、金融、土地、环保、投资、就业等相关政策体系，将各类政策工具发力方向统一到发展规划的部署要求上。完善资金要素供给，严格落实带头过紧日子要求，统筹优化财政支出和政府投资结构，政府投资年度计划要和本级年度预算相衔接，加强审计监督，促进政府投资的计划性和引导力，鼓励社会资本投向规划重点领域，为规划实施提供资金保障。

强化项目支撑。各级各部门要把“十五五”重大工程项目作

为规划实施的重要抓手,强化项目全生命周期服务保障,用好“四个一批”项目管理机制,做好与年度市级重点项目的有机衔接,推动规划项目接替有序实施。要动态调整“十五五”规划重大项目库,对建设进度缓慢、质量不达标要及时清理出库;对前期工作充分、带动作用强、新谋划的优质项目要及时入库。要健全“要素跟着项目走”机制,加强“十五五”重大工程项目要素保障,确保早开工、快建设,对规划实施形成有力支撑。